



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

HACIA UNA
COLOMBIA
EQUITATIVA
CON LEGALIDAD
— Y —
EMPRENDIMIENTO

Gloria Amparo Alonso

Directora General DNP



@DNP_Colombia

Agosto, 2018
dnp.gov.co



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

1. Transformación socioeconómica del país (2002 – 2018)
2. Una transformación en riesgo
3. Hacia una Colombia equitativa, con legalidad y emprendimiento



HACIA UNA
COLOMBIA
EQUITATIVA
CON LEGALIDAD
— Y —
EMPRENDIMIENTO

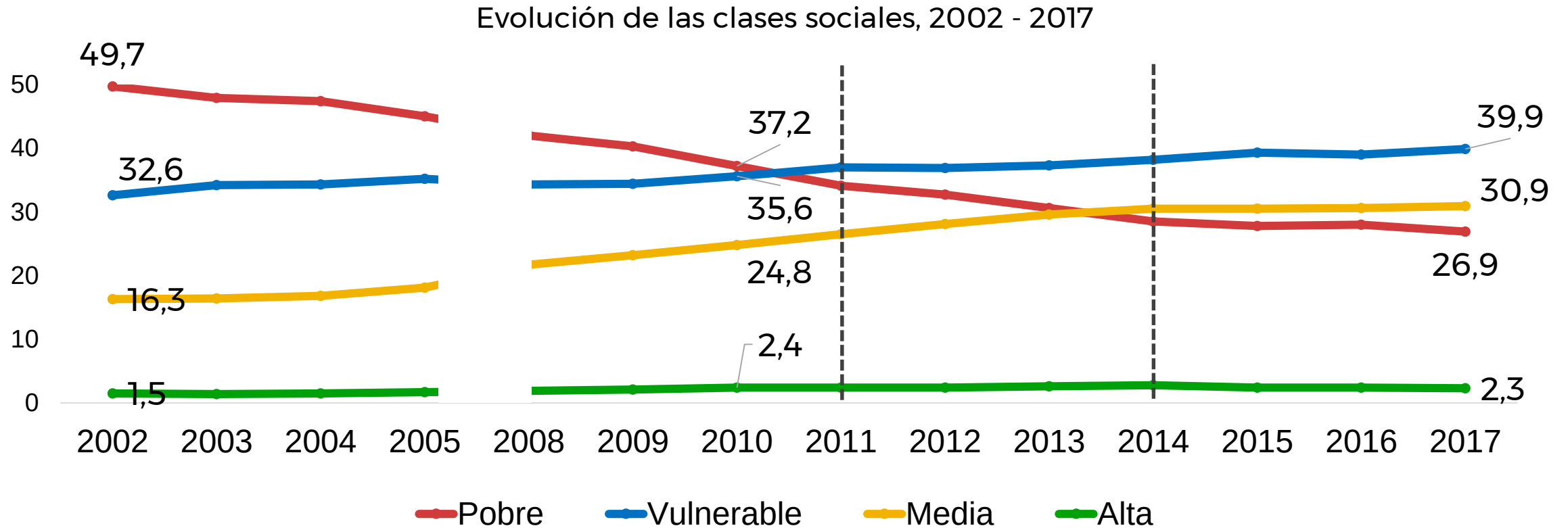
Transformación socioeconómica del país (2002 - 2018)

1

HACIA UNA
COLOMBIA
EQUITATIVA
CON LEGALIDAD
— Y —
EMPRENDIMIENTO

Colombia, eminentemente clase media – vulnerable

En el siglo XXI hubo una fuerte caída de la pobreza (23 p.p) y un aumento sostenido de la clase media (en 15 p.p). Desde 2014 la clase media supera en proporción a la pobreza y el grupo mayoritario es el de vulnerables.

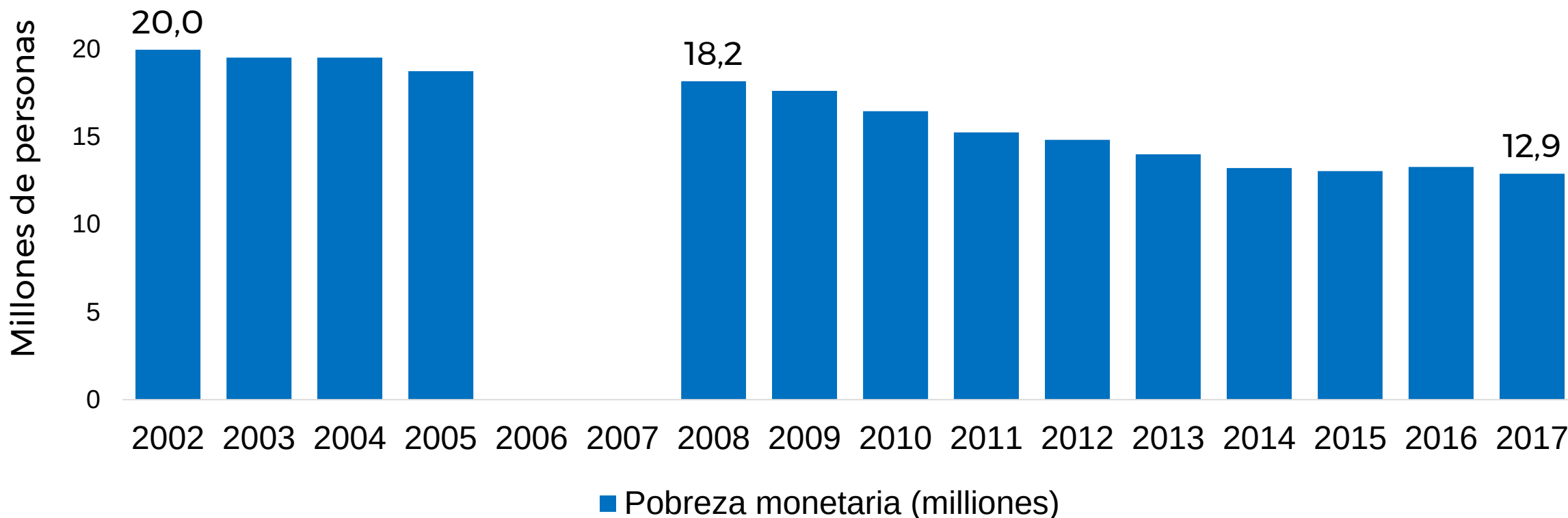


Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH

Menos pobreza pero aún un largo trecho por recorrer

A 2017 todavía hay 13 millones de personas en condición de pobreza monetaria y 3,6 millones en pobreza monetaria extrema.

Millones de personas en condición de pobreza monetaria



Fuente: DANE

Una transformación en riesgo

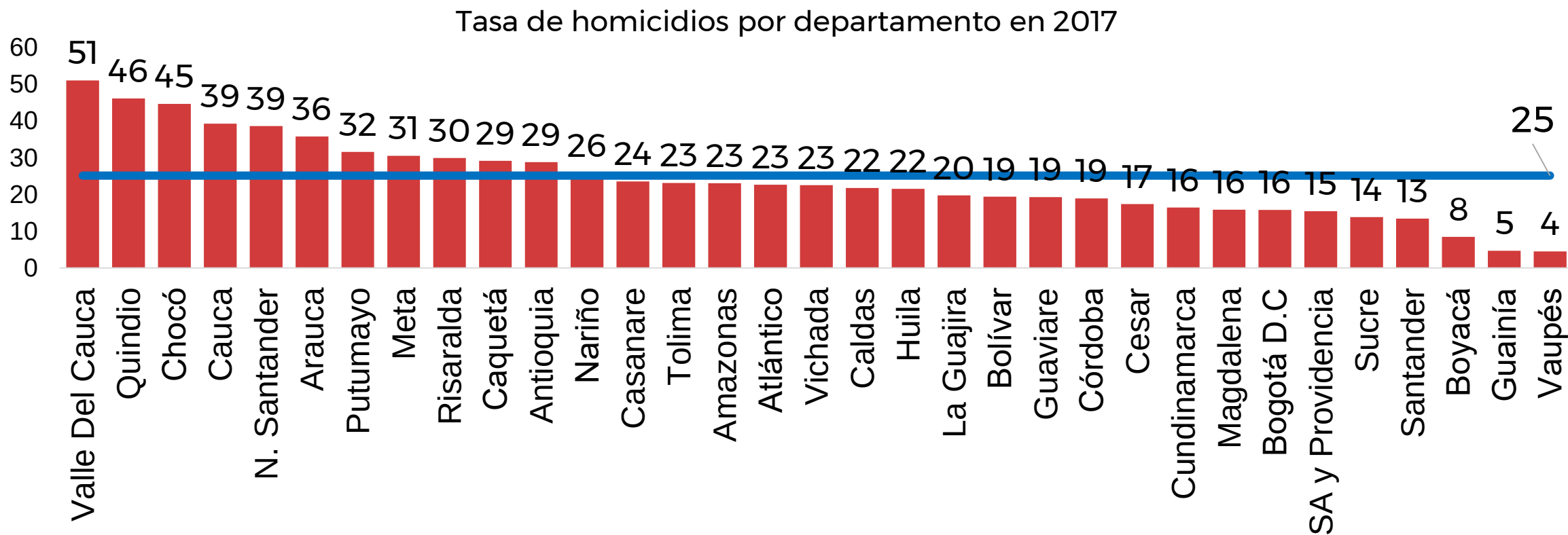
2

HACIA UNA
COLOMBIA
EQUITATIVA
CON LEGALIDAD
— Y —
EMPRENDIMIENTO

Legalidad y solidez de las instituciones

Hay territorios con altos niveles de violencia

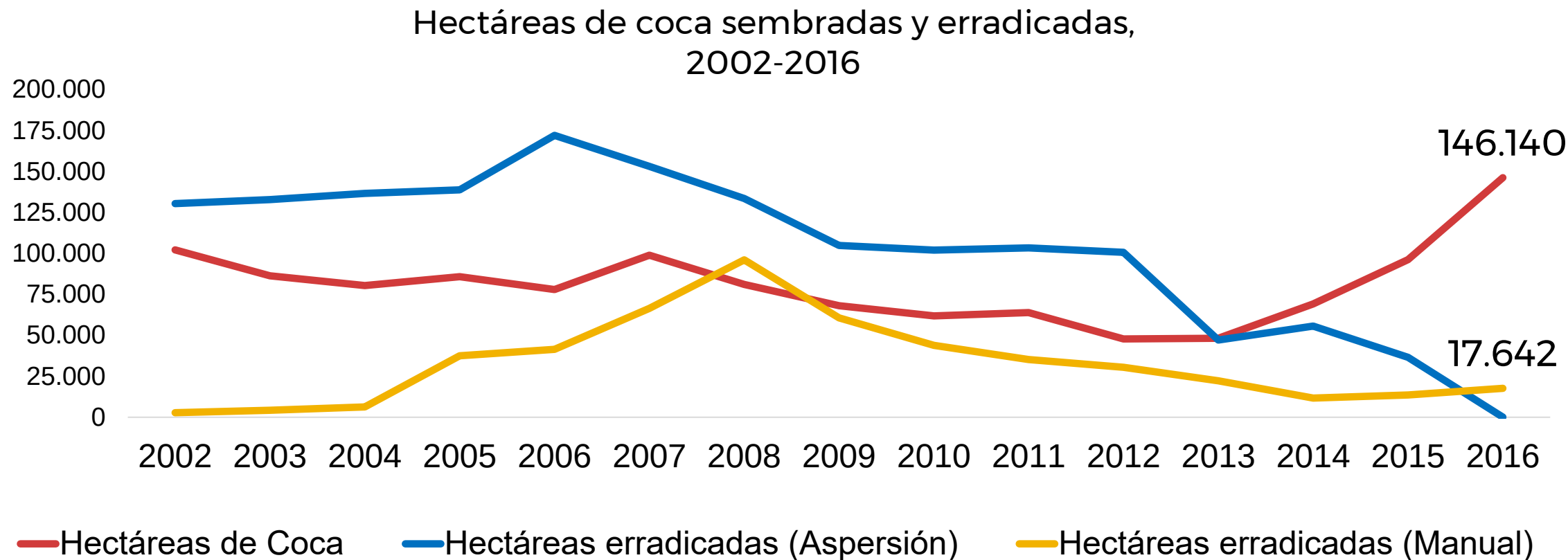
En 2017, algunos departamentos tenían tasas por encima de 30 homicidios por cada 100 mil habitantes.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

Alta presencia de economías ilegales

La lucha contra las drogas y contra la minería ilegal se ha estancado, a pesar del aumento en las actividades de estos delitos.

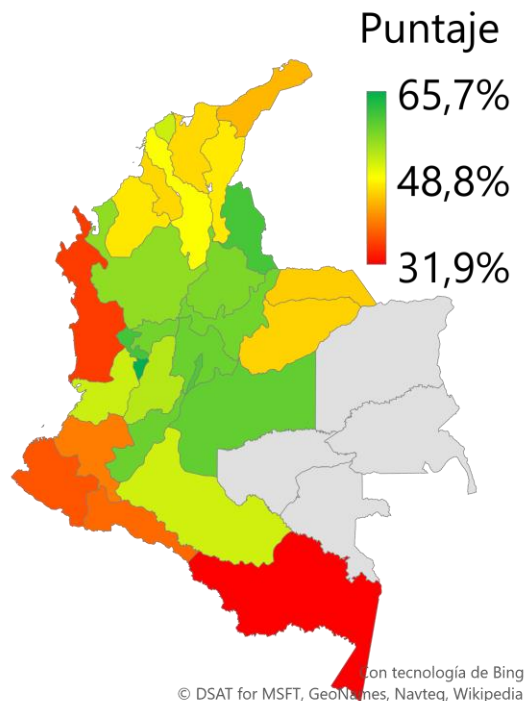


Fuente: Observatorio de Drogas

Alta disparidad en acceso efectivo a la justicia a lo largo del país

Mientras que en Quindío el índice global de acceso a la justicia es cercano a 66%, en Amazonas es menos de la mitad (32%). El puntaje para el país es 52%.

Resultado Departamental del Índice de Acceso Efectivo a la Justicia



Ranking Departamental del Índice de Acceso Efectivo a la Justicia

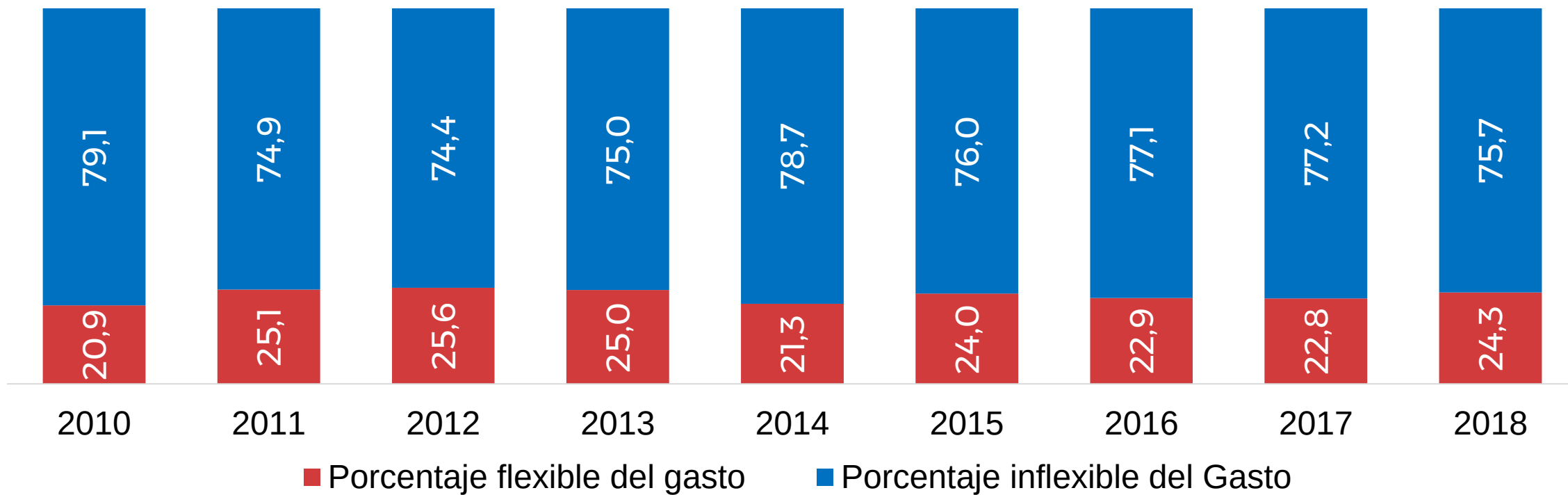
Posición	Departamento	Puntaje
1	Quindío	65,7%
2	San Andrés	61,3%
3	Risaralda	61,2%
4	Norte de Santander	60,9%
5	Bogotá	60,5%
25	Cauca	40,1%
26	Putumayo	38,8%
27	Nariño	37,4%
28	Chocó	35,9%
29	Amazonas	31,9%

Fuente: Índice de Acceso Efectivo a la Justicia del DNP

Gasto público ineficiente e inflexible

Hay una alta inflexibilidad del gasto público que limita la capacidad del Estado para responder a las necesidades locales.

Inflexibilidades del Gasto Total del Presupuesto, 2010 - 2018

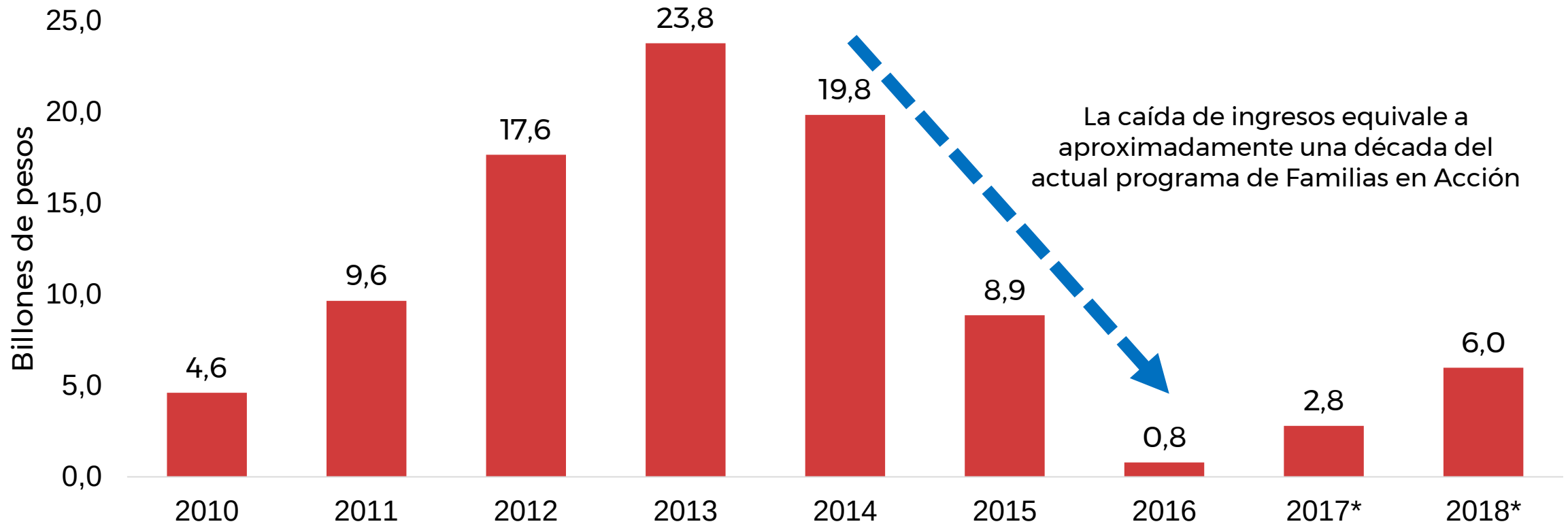


Fuente: DNP – DIFP.

Alta dependencia fiscal en la minería y los hidrocarburos

Los ingresos fiscales se ven severamente afectados por la volatilidad de los precios de las materias primas

Ingresos petroleros del Gobierno nacional (billones de pesos)



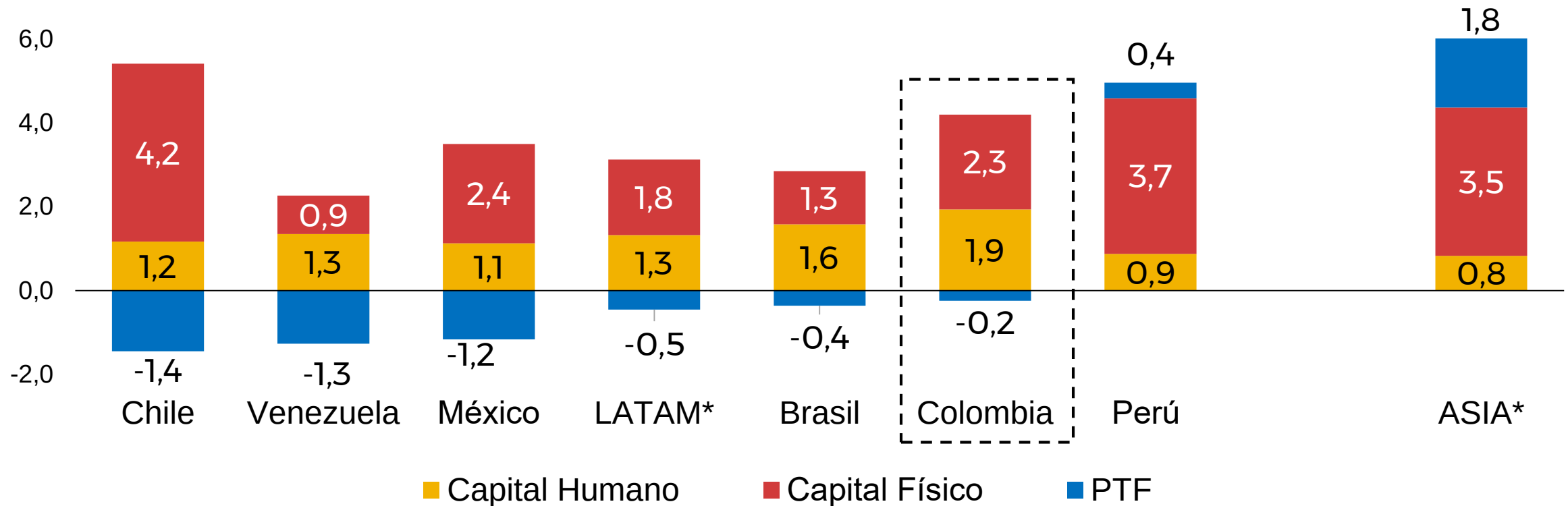
Fuente: Ministerio de Hacienda y DNP. *Cifras proyectadas.

Emprendimiento y productividad

Se ha estancado la productividad nacional

Las fuentes del crecimiento han sido capital físico y humano; la productividad ha contribuido negativamente

Participación de factores en el crecimiento promedio (2000 – 2016)

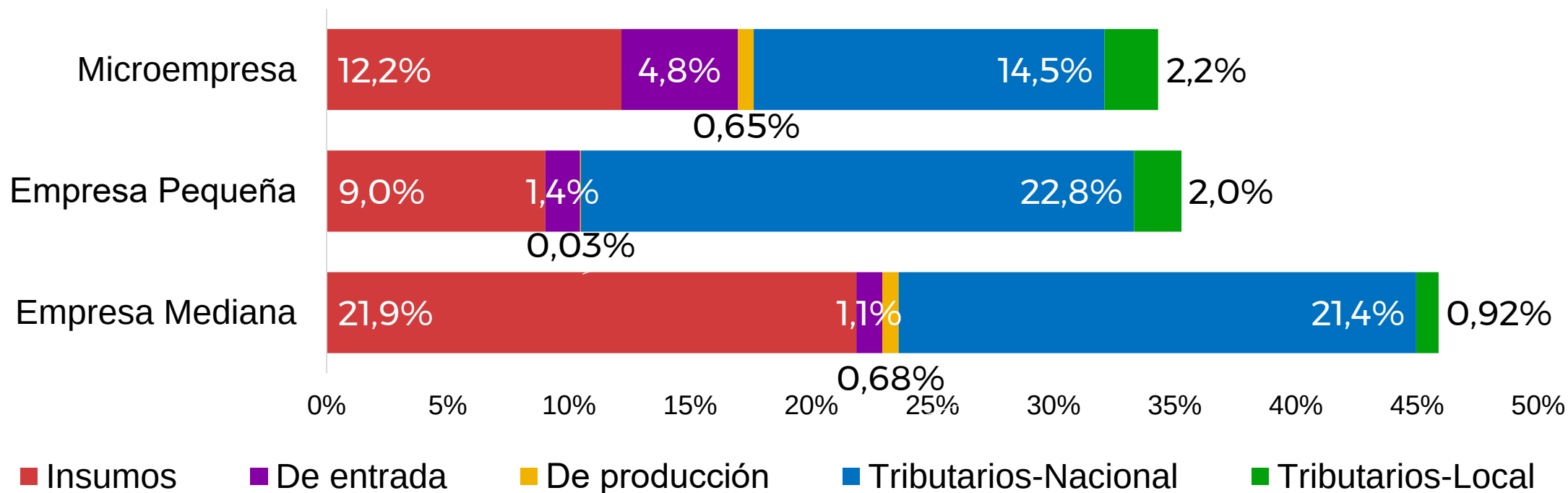


Fuente: cálculos Angulo et al (2013) para 2002-2011 y DPS para el periodo 2012-2015 con base en DANE, GEIH y metodología Banco Mundial.

Los costos tributarios y regulatorios dificultan la actividad empresarial

El costo relativo de ser formal es alto, especialmente para las empresas medianas.

Ejemplo de costos adicionales de ser formal como % de la utilidad bruta

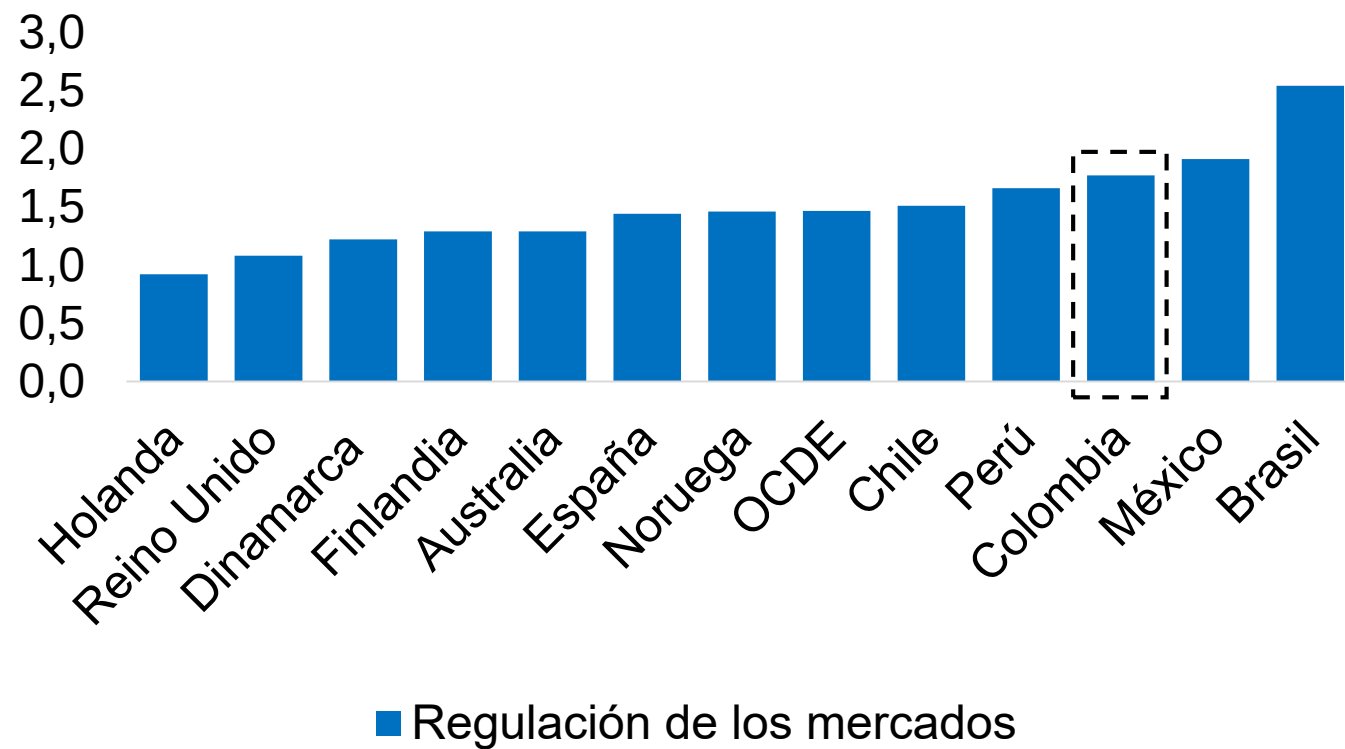


Fuente: DNP con base en promedios para sector y tamaño de la EAM, EAC y microestablecimientos.
Insumos corresponden a costos laborales. Cifras a 2016. ** Impuestos incluidos: Renta, IVA, ICA y Riqueza.
Nota: Microempresa-Pequeño restaurante en Bogotá, pequeña empresa: ferretería, y empresa mediana: manufactura de confecciones.

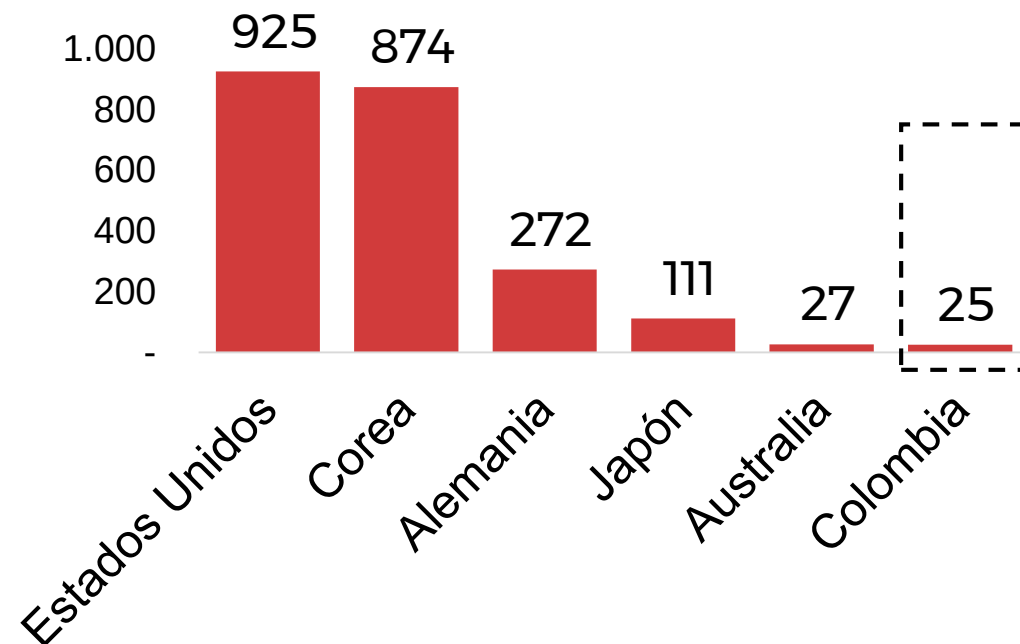
No hay suficiente competencia

El entorno para la competencia aún es alejado de los niveles de la OCDE

Indicador de regulación como inhibidor de competencia en los mercados



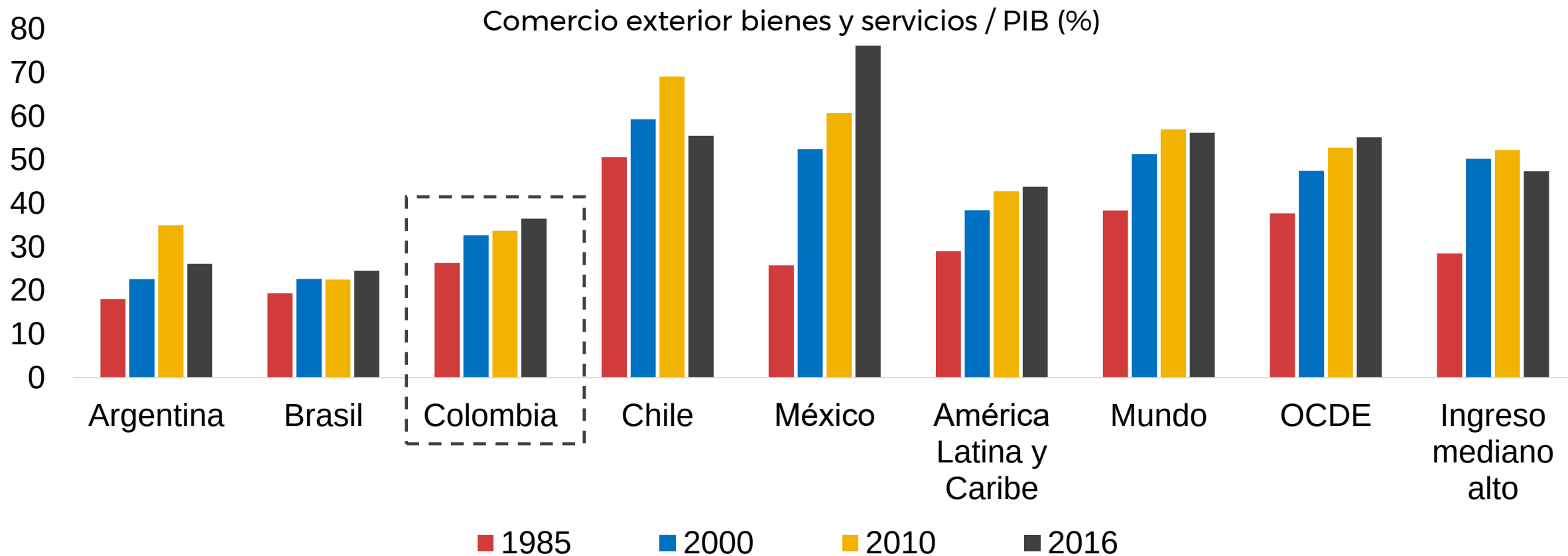
Máxima sanción impuesta por conductas contrarias a la libre competencia (millones de USD)



Fuente: Alemani et.al (2013) y Koske et.al (2015).

No hay suficiente aprovechamiento de los TLC

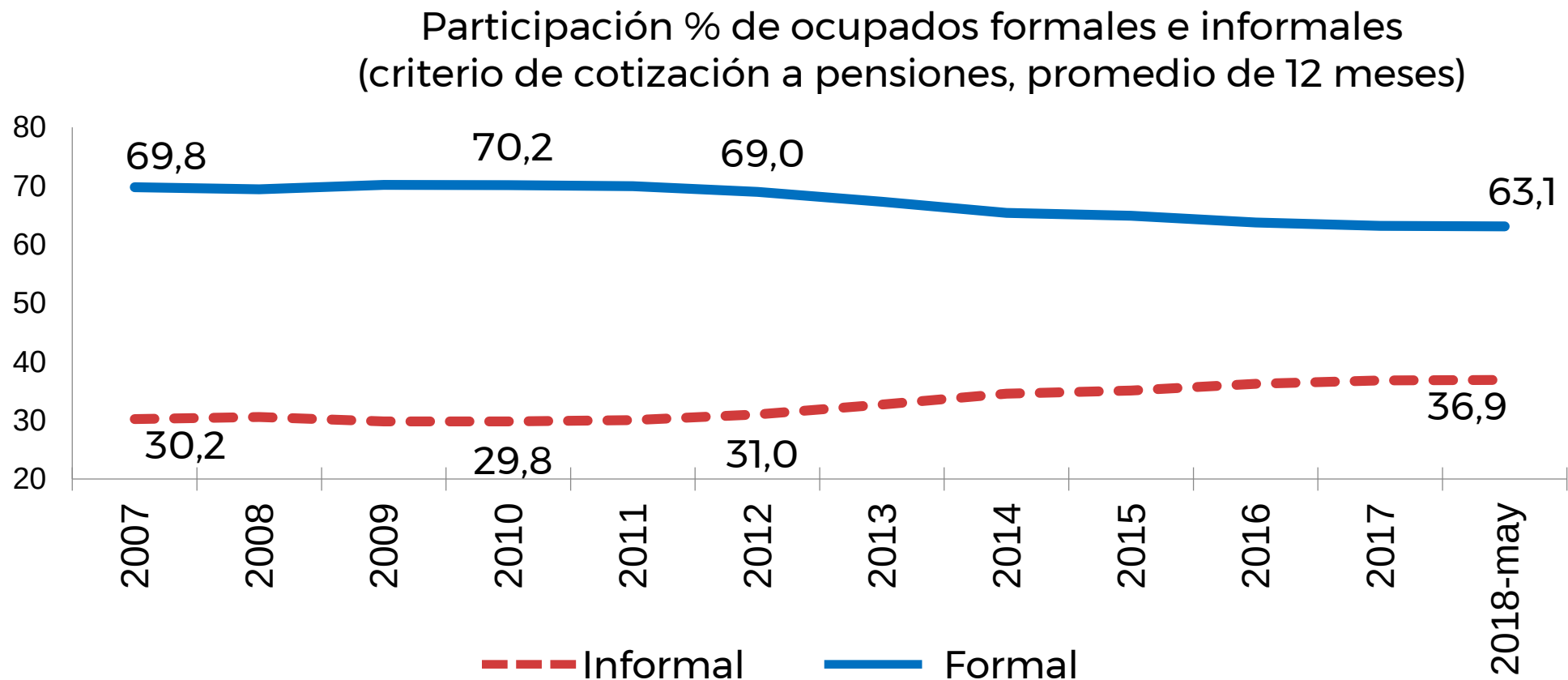
El grado de apertura comercial de Colombia continúa siendo inferior incluso al del promedio de América Latina y Caribe.



Fuente: Banco Mundial

La informalidad laboral continúa siendo alta

A nivel nacional la informalidad sigue en el 63% de los ocupados, lo que dificulta el acceso a seguridad social de la mayoría de colombianos.



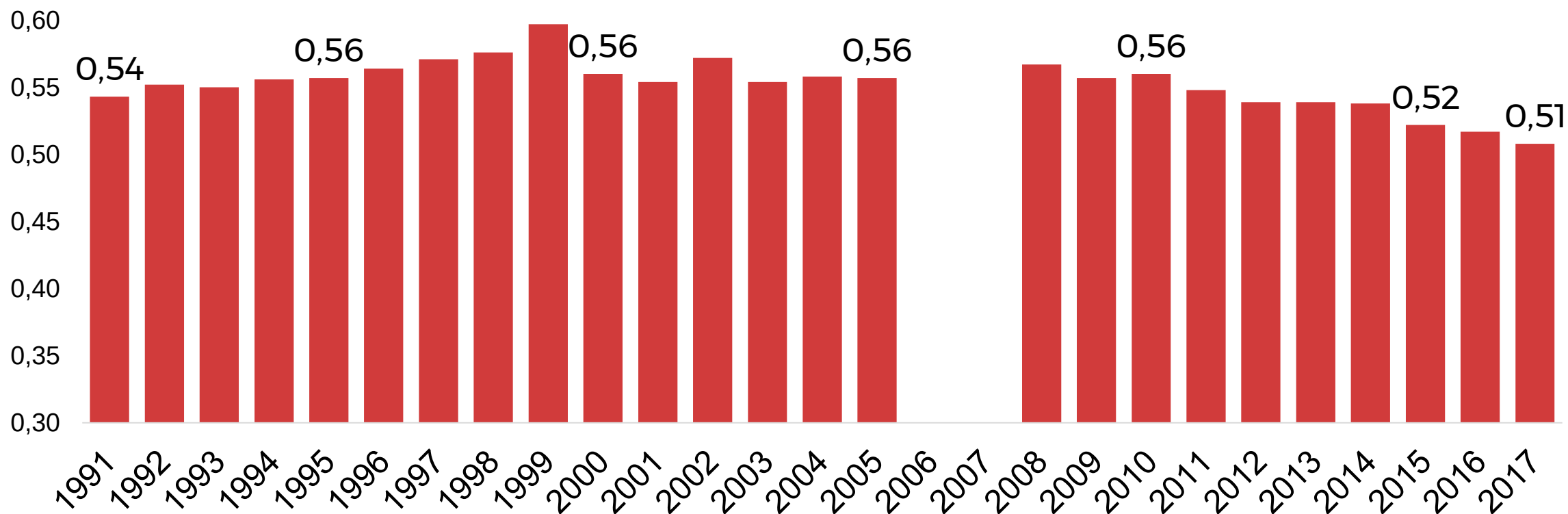
Fuente: DANE cálculos DNP

Equidad social y regional

Colombia es todavía altamente inequitativa

La desigualdad dificulta que las ganancias del crecimiento se traduzcan en reducciones de pobreza.

Coeficiente de Gini en Colombia, 1991 - 2017

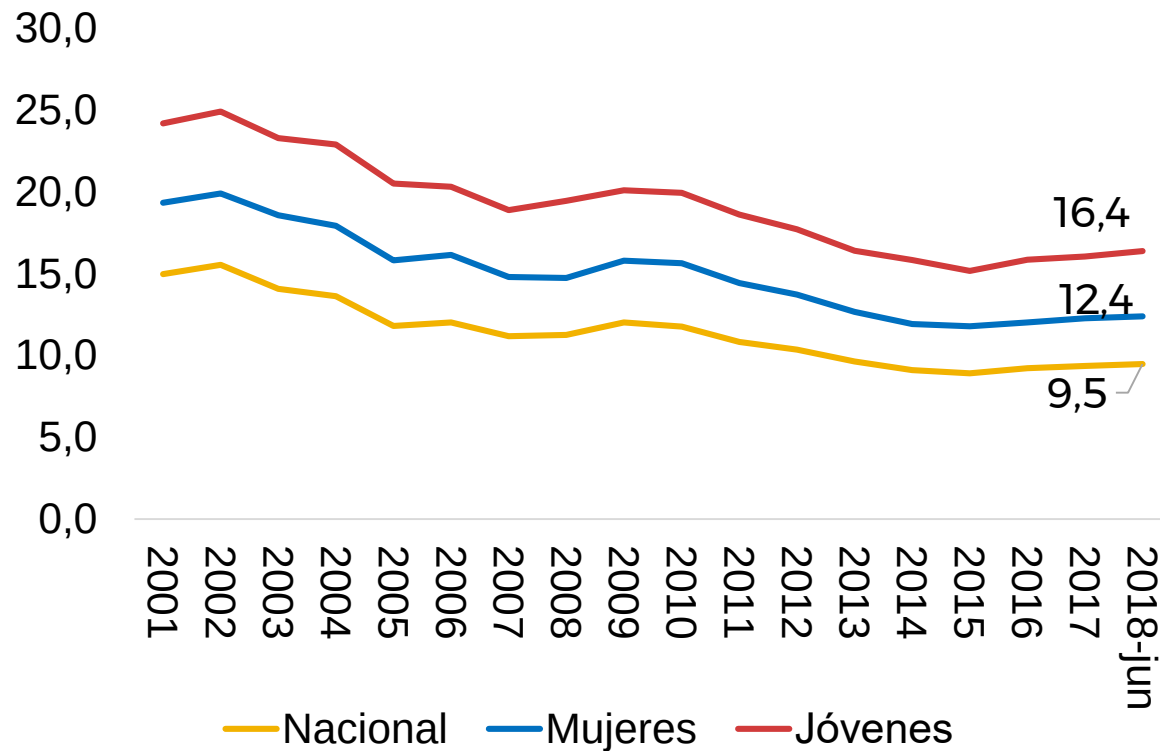


Fuente: DANE

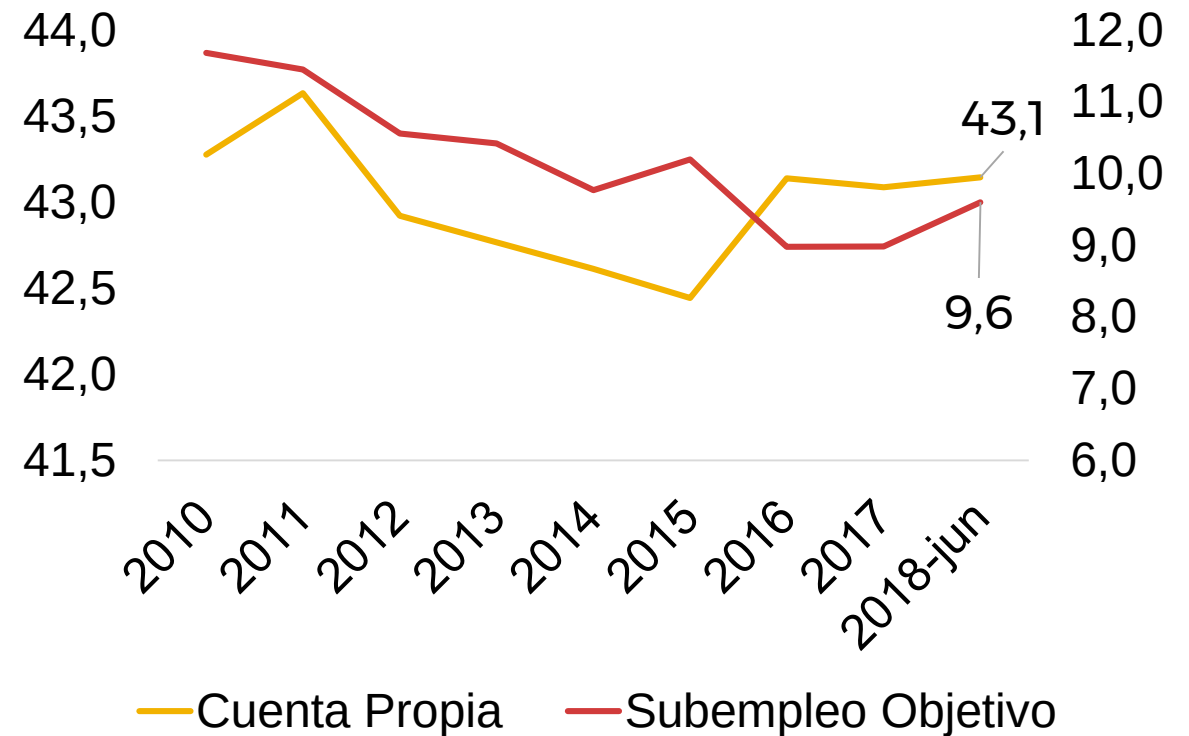
Hay exclusión productiva en el empleo

Las mujeres y los jóvenes se ven mucho más afectados por el desempleo que otros grupos. Los cuenta propia y subempleados van en aumento.

Tasas de desempleo (%)
Nacional, mujeres y jóvenes



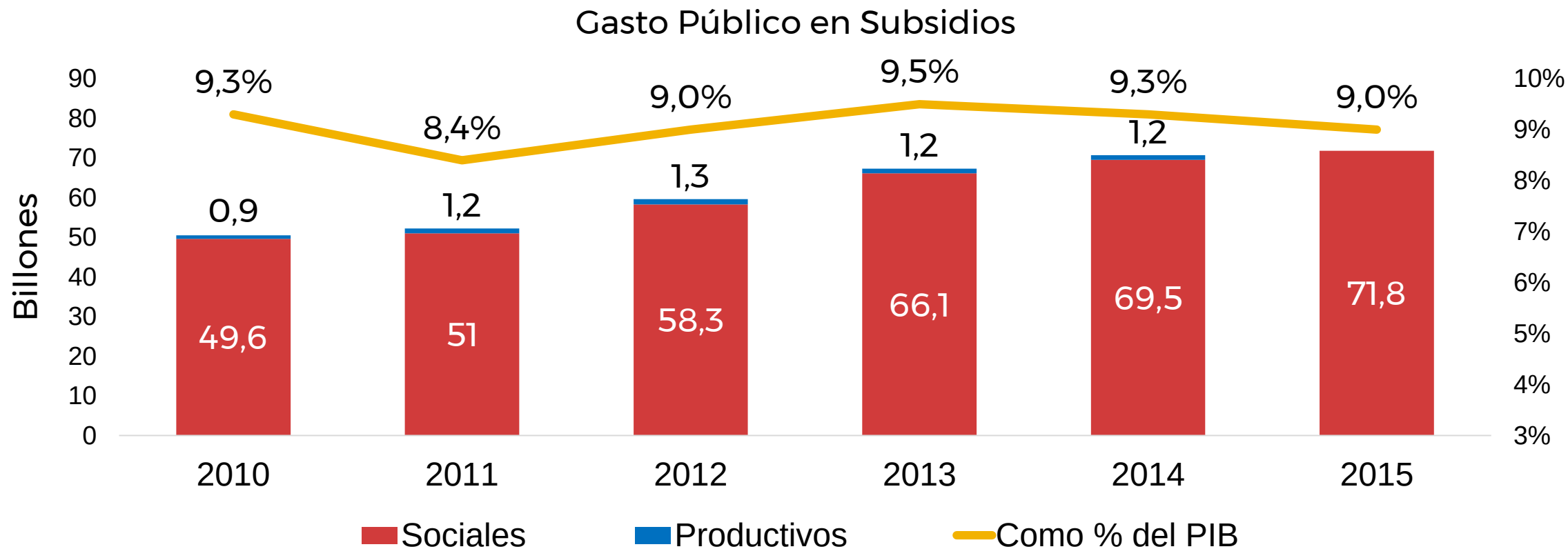
Tasa de subempleo objetivo y
% de cuenta propia



Fuente: DANE cálculos DNP

El gasto público social se concentra en subsidios

El gasto público en subsidios ha venido en aumento en términos absolutos desde 2010 y representa cerca del 9% del PIB.

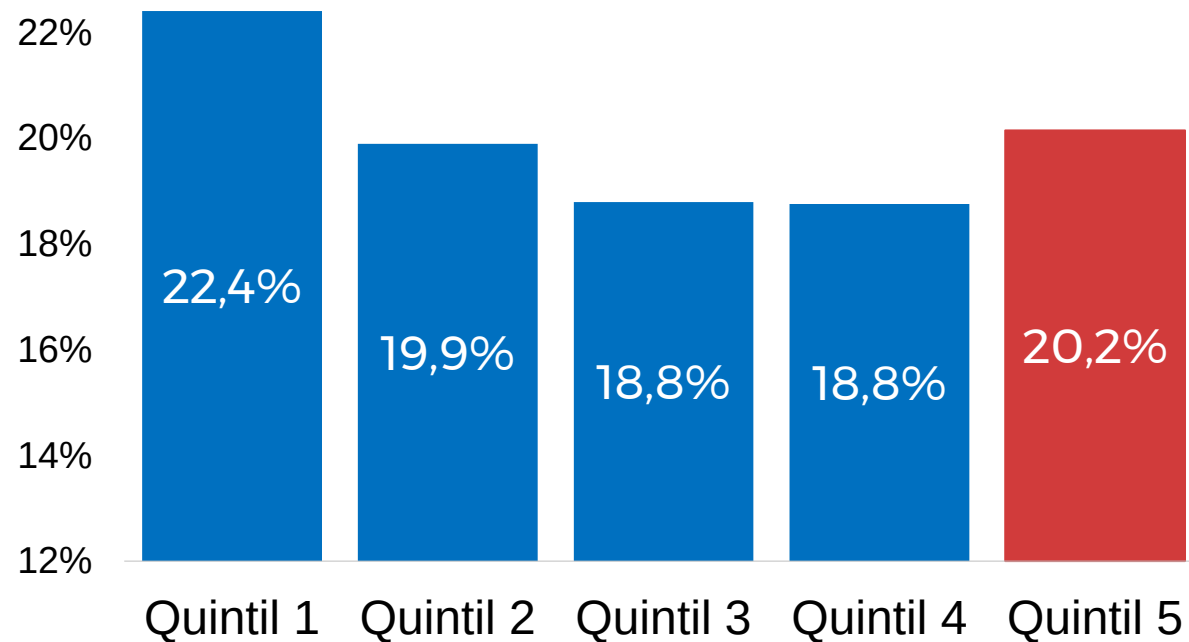


Fuente: DNP (2016)

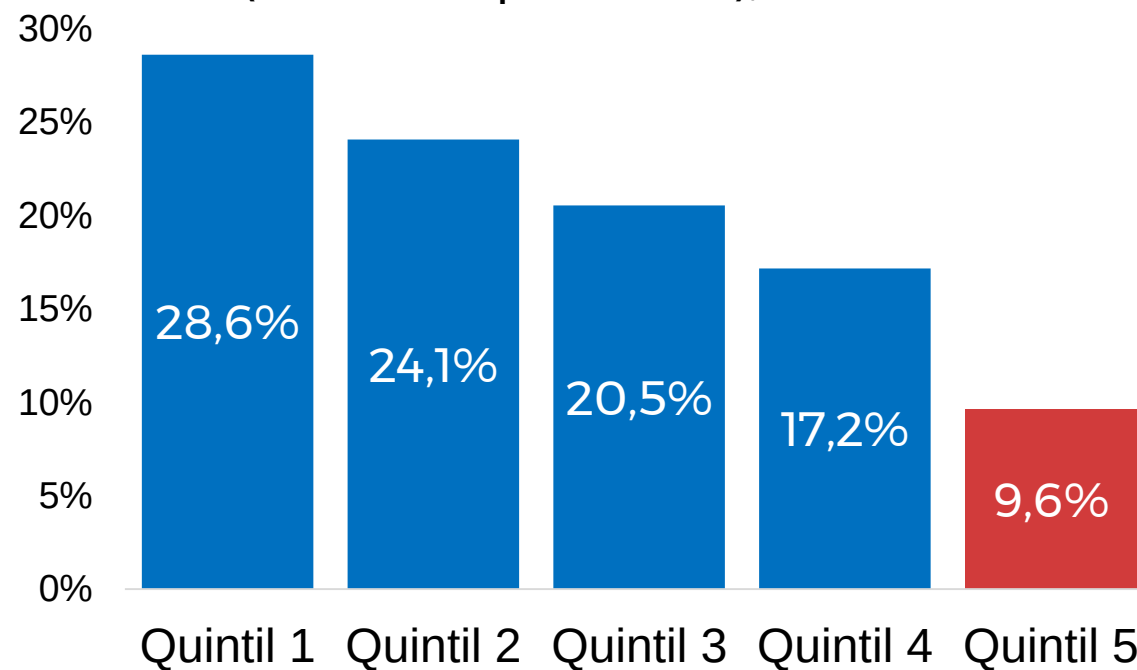
El gasto en pensiones es altamente regresivo

Al incluir transferencias a pensiones, el quintil más alto de ingreso es el segundo que más subsidios y transferencias recibe (20,2% del total).

Distribución de los subsidios por
quintil de ingresos
(incluyendo pensiones), 2015



Distribución de los subsidios por
quintil de ingresos
(sin incluir pensiones), 2015



Fuente: DNP, 2016

Grandes brechas regionales en lo social

Hay una alta concentración del ingreso y desigualdad en las condiciones de vida han obstaculizado el desarrollo uniforme en el territorio.

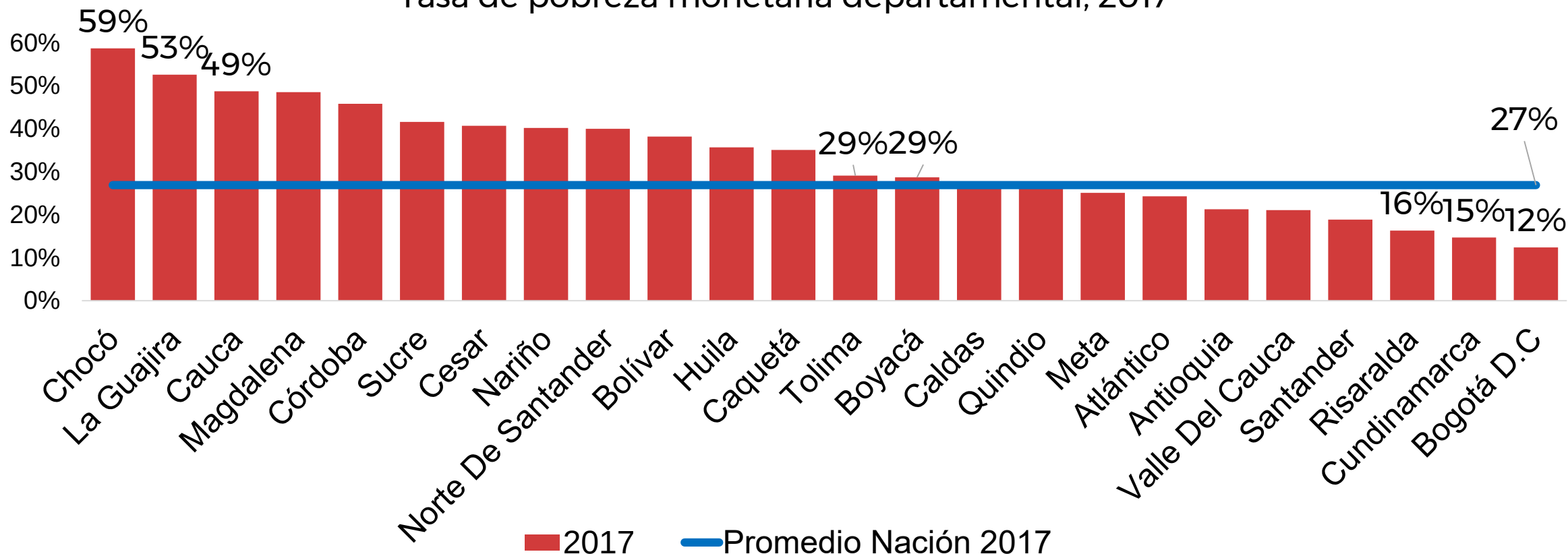
Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)	Medio Baudó (Chocó)	▶ 41,6 ▶	Etiopía
	Cali (Valle)	▶ 7,8 ▶	Uruguay
Cobertura de Vacunación DPT (% menores de un año)	Hato Nuevo (La Guajira)	▶ 71,6 ▶	Haití
	Sopó (Cundinamarca)	▶ 100 ▶	Noruega
Tasa de Homicidios (por 100 mil habitantes)	Argelia (Cauca)	▶ 74,8 ▶	Honduras
	Barbosa (Santander)	▶ 3,5 ▶	Grupo Medio Desarrollo Humano (Chile)
Cobertura bruta en educación media	Medio Atrato (Chocó)	▶ 4,3 ▶	Tanzania, Madagascar y Uganda
	El Zulia (N. de Santander)	▶ 82 ▶	Dinamarca

Fuente: Terridata y Human Development Index. Cifras año 2015

Grandes brechas regionales en lo social

Hay una variación importante en materia de pobreza entre departamentos. Esta inequidad puede obstaculizar el desempeño nacional en el mediano plazo.

Tasa de pobreza monetaria departamental, 2017

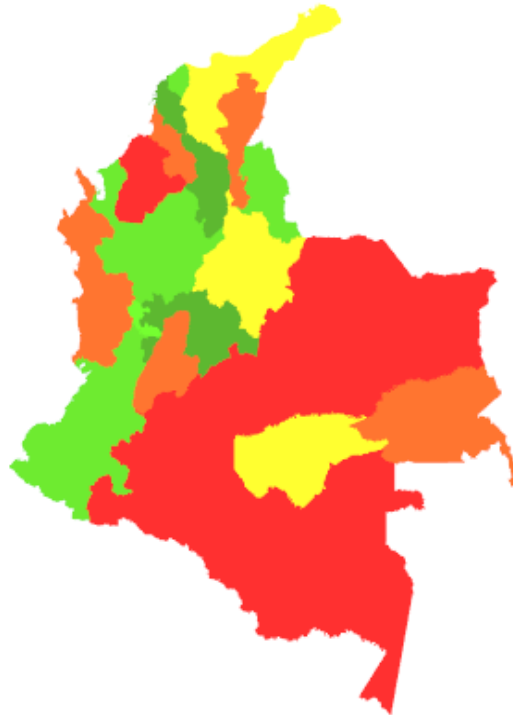


Fuente: DANE

Grandes brechas regionales en lo económico

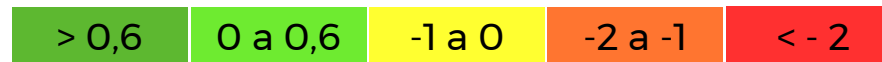
La producción de bienes de mayor complejidad está concentrada en muy pocos departamentos.

Índice de complejidad económica por departamento, 2016



En Colombia, los lugares más complejos tienden a ser más productivos y a generar mayores salarios e ingresos como resultado del alto desempeño de sus mercados y negocios sofisticados.

Desempeño ICE



Fuente: DANE

Hacia una Colombia equitativa, con legalidad y emprendimiento (2018 - 2022)

3

HACIA UNA
COLOMBIA
EQUITATIVA
CON LEGALIDAD
— Y —
EMPRENDIMIENTO

La agenda de política pública a futuro

Para consolidar y seguir avanzando en materia social y económica, se debe impulsar la siguiente agenda:

Legalidad y solidez institucional

- Fortalecimiento de las instituciones
- Acceso eficiente a la administración de justicia y mayor eficacia del sector
- Lucha contra la corrupción
- Seguridad a lo largo del territorio

Desarrollo sostenible

- Crecimiento verde
- Uso responsable de los recursos naturales para asegurar sostenibilidad ambiental

Emprendimiento y productividad

- Desarrollo productivo y economía naranja; mayor tejido empresarial
- Diversificación y sofisticación de exportaciones
- Fortalecer la competencia para aumentar productividad
- Mejor regulación y tributación de las empresas. Mayor formalización empresarial

Ciencia, tecnología e innovación

- Adopción de procesos productivos más cercanos a la frontera tecnológica
- Mayor investigación pertinente para extender esa frontera

La agenda de política pública a futuro

Para consolidar y seguir avanzando en materia social y económica, se debe impulsar la siguiente agenda:

Política social moderna

- Del asistencialismo a conectar la población vulnerable con el aparato productivo y los mercados
- Una política que se adapta al cambio social, se conecta con la clase trabajadora, genera formalidad como motor de desarrollo y aumenta la inclusión

Digitalización de la economía e innovación pública

- Conectar las personas entre sí y a las oportunidades del mercado
- Aprovechar las nuevas tecnologías, y el análisis de grandes bases de datos
- No hacer políticas para los ciudadanos, sino co-crearlas con ellos. Aprovechar la inteligencia colectiva de la ciudadanía

Conexión de territorios y descentralización

- Fortalecimiento de los vínculos urbano-rurales
- Territorios funcionales
- El desarrollo de territorios no como cajones independientes, sino como flujos y conexiones entre ellos



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co