

Revista Banca & Economía

Informe especial

Avances de la estrategia Creo para el financiamiento de la economía popular

Región

Proyectos de infraestructura en las grandes ciudades y su potencial

Análisis

Los signos vitales del sector salud



Aso
Ban
Caria

Inversión, entre la incertidumbre y la desazón

2024

Programación Calendario Eventos

¡Un año recargado de temáticas clave
para impulsar nuestra economía!

CAMP

14°

CAMP

Marzo 14 y 15
Cartagena



12ª

Jornada de Libre
Competencia

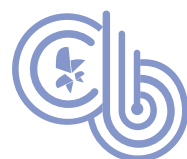
Abril 5
Bogotá



6°

Congreso de
Sostenibilidad

Mayo 10
Bogotá



58ª

Convención Bancaria
Junio 5, 6 y 7
Cartagena



23°

Congreso Panamericano
de Riesgo de
LAFTFPADM

Julio 11 y 12
Cartagena



35°

Simposio de Mercado
de Capitales
Agosto 22 y 23
Cartagena



22°

Congreso Derecho
Financiero

Septiembre 19 y 20
Cartagena



17°

Congreso de
Prevención de Fraude
y Ciberseguridad

Octubre 17 y 18
Cartagena



22°

Congreso
de Riesgos

Noviembre 14 y 15
Cartagena



12°

Encuentro
Tributario

Noviembre 29
Bogotá

Patrocinios: Sonia Elias
+57 320 859 72 85
selias@asobancaria.com

Inscripciones: Call Center
eventos@asobancaria.com
Cel +57 321 456 81 11
57 601 326 66 20



asobancaria colombia



@asobancariaco



www.asobancaria.com



@asobancaria



@asobancaria

**Aso
Ban
Caria**



100

BdB



Alcanza tu **máximo potencial**
empresarial en la >>>>>>>>

4ta edición

del programa



**MEJORES
EMPRESAS
COLOMBIANAS**

Una iniciativa para impulsar y reconocer a las
empresas medianas, que se destacan por sus
resultados financieros y su gestión de negocios.

Podrás:



Recibir recomendaciones de coaches
especializados que evaluarán tu empresa.



Obtener un reporte de retroalimentación
con fortalezas y posibilidades de mejora.

Inscripciones abiertas hasta el **26 de abril** de 2024.

Conoce más en



Banco de Bogotá

Portafolio

www.portafolio.co

Avenida Eldorado N.º 68B - 70. Piso 3
PBX: (1) 294 0100. Bogotá - Colombia
Noviembre 2023

Banca & Economía

DIRECTOR
Francisco Miranda Hamburger

EDITOR
Ómar G. Ahumada Rojas

SUBEDITOR
César Giraldo Briceño

REDACCIÓN
Daniel Hernández Naranjo, Daniela Morales Soler,
Holman Rodríguez, Constanza Gómez Guasca,, Johana
Lorduy, Paula Andrea Galeano, Germán Hernández, Diana
K. Rodríguez

GERENTE
Alexandra Plata

PRODUCCIÓN
Mario Benavides Sierra

PREPrensa
Zetta Comunicadores

FOTOGRAFÍA
iStock, EL TIEMPO CASA EDITORIAL



Asobancaria.com

Carrera 9 No. 74-08 Piso 9
Tel.: (57 - 1) 3266600

Banca & Economía

COMITÉ EDITORIAL
Jonathan Malagón
Carlos Gustavo Cano
María Mercedes Cuéllar
Armando Montenegro
Astrid Martínez
Marta Lucía Ramírez
Alejandro Vera
Germán Montoya
Carlos Alberto Velásquez
Francisco Miranda Hamburger

Colaboradores: Nicolás Cruz
y Nicolás Sierra



www. publimarch.com

PUBLICIDAD
Cel: (57) 310 561 7197

GERENTE GENERAL
María Inés Vanegas

EJECUTIVA DE CUENTA
Ingrid Saponar

EJECUTIVA DE PROYECTOS
COMERCIALES
María José Nieto

AREANDINA
Fundación Universitaria del Área Andina



¡Lidera el cambio en tu profesión!

Especialízate en una **U** reconocida
internacionalmente por su educación virtual y
acreditación en **Alta Calidad Multicampus**

Estudia virtual:

Especialización en

Auditoría en Salud

SNIES: 9757

Especialización en

Gestión Ambiental

SNIES: 9794

Especialización en

**Revisoría Fiscal
y Auditoría Forense**

SNIES: 116246



Destácate con énfasis en
**innovación, gerencial y
emprendimiento**

Accede a contenido digital e
interactivo en nuestro **campus
virtual disponible 24/7**

Escanéame
para más info



¡Únete a la generación que transforma!



8

Editorial

10

Panorama

La minería requerida para la transición energética

14

Panorama

Un nuevo 'petróleo' para el comercio exterior

18

Panorama

Los 'pendientes' del plan de reindustrialización

20

Mundo

Un maratónico año electoral en América

24

Mundo

Las dos caras de un ajuste necesario pero doloroso

26

Mundo

La pesadilla que vive Ecuador

28

Columna

¿Puede algún sector reemplazar a la construcción en términos de crecimiento y generación de empleo?

Por María Mercedes Cuéllar

30

Informe especial

Avances de la estrategia Creó para el financiamiento de la economía popular

34

Columna

Utopía

Por Carlos Gustavo Cano

36

Tema central

Incertidumbre golpea los cimientos de la inversión

40

Análisis

Misión de descentralización entra en la recta final

46

Análisis

Los signos vitales del sector salud

48

Entrevista

'Financiamos a la base de la pirámide': Paulo Emilio Rivas, presidente de Banco Contactor

52

Espacio Asobancaria

Los retos para la sostenibilidad de las finanzas públicas

Por Carlos Alberto Velásquez

Nicolás Cruz y Nicolás Sierra

54

Tribuna monetaria

Tasas a la baja para desapretar el cinturón

56

Región

Proyectos de infraestructura en las grandes ciudades y su potencial

60

Controversia

¿Se necesita otra reforma tributaria?

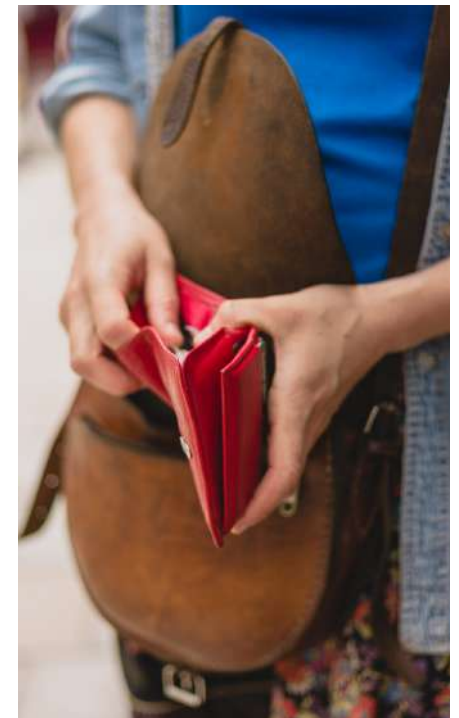
64

Columnista

Tecnocracia, clientelismo y populismo
Por Armando Montenegro

66

Humor



Un año retador

El 2024 se vislumbra como un año con múltiples desafíos, ya que la desaceleración económica global puede restarle dinamismo al impulso que la política monetaria le dará a la economía.



JONATHAN MALAGÓN
Presidente de la Asociación Bancaria
de Colombia – Asobancaria

El 2023 fue un año marcado tanto por el ajuste macroeconómico como por los retos en lo referente al trámite y los acuerdos frente a las políticas que el país requiere y demanda. Por un lado, sectores como el comercio, la industria y la construcción, que representan cerca de la tercera parte de la economía, registraron contracciones debido al aumento del costo del capital, además del retroceso en la inversión, uno de los mayores en los últimos años y sólo comparable con los observados en el 2020 y 1998. Por otro lado, la disminución de la inflación, aunque menor a la esperada, y la corrección de los déficits gemelos, contribuyeron a la reducción de la prima de riesgo soberano, hecho que sin duda resulta favorable al abaratar el costo de financiamiento para el Gobierno y el sector privado.

El 2024 se vislumbra como un año con retos, ya que la desaceleración económica global puede restarle dinamismo al impulso que la política monetaria le dará a la economía. Dado este panorama, será fundamental que las autoridades y el sector privado trabajen de manera conjunta para diseñar las políticas tendientes a apoyar la recuperación. Este hecho, a su vez, contribuirá a dar señales positivas de confianza que permitan reactivar la inversión. Este tema, de gran relevancia para el país, será

tratado a profundidad en esta edición de Banca & Economía. Sumado a lo anterior, a nivel doméstico, esta edición presenta un balance del sector minero-energético más allá del petróleo, las perspectivas en materia de exportaciones de servicios y las estrategias para diversificarlas, así como un análisis de la política de reindustrialización del Gobierno Nacional.

En el frente externo, esta edición centra la mirada en las elecciones en Venezuela en el contexto de los ciclos electorales en América Latina. Además, aborda los primeros 100 días de Javier Milei como presidente de Argentina y el impacto político que ha tenido en la región. Presenta también un análisis sobre el conflicto interno en Ecuador y el estado de la cooperación regional para luchar contra las redes internacionales de narcotráfico.

A su vez, en la sección de informe especial, se hace un balance de los avances de la estrategia CREO del Gobierno Nacional para el financiamiento de la economía popular. Entretanto, se plantean dos artículos con análisis en profundidad referentes a la misión de descentralización y al estado del sector salud. En el ya habitual espacio de entrevistas, damos en esta ocasión voz a los presidentes de algunas de las entidades microfinancieras del país con el fin de conocer su visión sobre el comportamiento del crédito y sus perspectivas.

La edición también ofrece una perspectiva sobre el ciclo bajista de tasas de interés, contraponiendo la velocidad de los recortes con los riesgos que ralentizarían el ritmo del relajamiento de la política monetaria. Entretanto, la revista ahonda también en la discusión sobre los grandes proyectos de infraestructura en los centros urbanos de las diferentes regiones del país, así como en el potencial de esta cartera como motor de la economía.

Finalmente, y como es usual, abrimos un espacio al debate, esta vez entre el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, y el presidente de Fedesarrollo, Luis Fernando Mejía, frente a la viabilidad de una nueva reforma tributaria que disminuya la tarifa del impuesto de renta a empresas y la incremente a personas naturales.

Asobancaria tiene así el gusto de presentarles esta nueva edición de la revista Banca & Economía, que busca siempre contribuir con rigor a los debates de relevancia para nuestro país. Esperamos que cada una de las secciones sea de su agrado y le brinde herramientas para comprender la actualidad de la economía global y local.

Solo Movistar te da la Fibra más rápida de Colombia con el poder de la Tecnología Móvil 5G

5G

Tecnología Móvil 5G
Mayor velocidad
Navega en milisegundos
Más dispositivos conectados

movistar.co/5G
FANS DE LO QUE HACES

Los equipos se conectarán en función de su tecnología a las distintas redes disponibles (3G/4G LTE/5G), dependiendo del punto de cobertura por la cual transite el cliente y de las condiciones del plan contratado. Movistar pondrá a disposición de todos sus clientes que cuenten con un equipo compatible con tecnología 5G, la posibilidad de acceder a esta red en las zonas de cobertura. Basado en el análisis realizado por Ookla® de los datos de Speedtest Intelligence®, para Q3-Q4 2021, Q1-Q2 y Q3-Q4 2022, Q1-Q2 2023. Las marcas registradas de Ookla se usan bajo licencia y se reimprimen con permiso.



La minería requerida para la transición energética

Para dar el paso definitivo hacia las energías limpias se necesita de ciertos minerales estratégicos que Colombia podría producir. Si bien hay planes para que estos sean producidos y convertidos en el país, en frente aparecen duros retos de seguridad jurídica.



POR DANIELA MORALES SOLER
Periodista de Portafolio

La energía renovable no convencional cada vez toma más fuerza no sólo como fuente energética del futuro, sino como una de las herramientas para mitigar los efectos del cambio climático en el planeta. Y ya hay pasos en su búsqueda. La Agencia Internacional de Energía (IEA, por sus siglas en inglés) estima que para el 2025 la generación eléctrica de estas tecnologías superará a la del carbón, que históricamente ha sido la de mayor uso.

En Colombia, el caso es diferente puesto que la mayor generadora es la hidráulica, por lo que este sector no es propiamente de los mayores emisores de gases de efecto invernadero.

No obstante, el país le apunta a tener una matriz cada vez más fuerte en renovables no convencionales, para lo cual algunos minerales estratégicos jugarán un rol fundamental.



Cobre, níquel, litio, cobalto y tierras raras son algunos de los minerales críticos para poner estos planes en operación, según la IEA.

Con base en los datos de XM, operador del mercado eléctrico, los resultados de la subasta de obligaciones de energía en firme dejan en evidencia que Colombia incrementará de forma importante la activación de estas tecnologías en su matriz. La capacidad efectiva neta de energía renovable en operación actualmente es de sólo 506 megavatios, frente a los 19.904 megavatios con que cuenta toda la energía conectada.

Para el 2027, este indicador pasaría a ser de 6.696 megavatios producidos por proyectos entre solares y eólicos, equivalentes a 26% del total que, para dicho año, sería de 26.184 megavatios. Cobre, níquel, litio, cobalto y tierras raras son algunos de los minerales críticos para poner estos planes en operación, según la IEA. “Como es bien sabido, la transición energética demanda muchos minerales estratégicos. El cobre, por ejemplo, es esencial. Una granja solar-fotovoltaica necesita en promedio 5,5 toneladas de ese mineral para generar un megavatio de energía”, explica Amylkar Acosta, exministro de Minas y Energía.

Potencial en ciernes

En este sentido, la Agencia Nacional de Minería (ANM) presentó la actualización del listado de los que son claves para el país, con base en los cuales se tomarán decisiones de política pública para habilitar la producción local de estos cuando sea posible.



El cobre no se obtiene puro en las minas, sino que debe extraerse de otros materiales. En el país ya hay exploraciones en proyectos como El Alacrán, en Bolívar, o Mocoa, en Putumayo.

La ANM señala que la publicación de esa lista actualizada, de 17 grupos de minerales, implica que “el Gobierno Nacional priorizará sobre ellos sus estudios geo-científicos, y tendrá la facultad de reservar y delimitar áreas especiales con alto potencial minero que se encuentren libres, con el fin de otorgarlas a terceros mediante procesos de selección objetiva o esquemas de formalización asociativa”.

Ante esto se espera que se presenten rondas de asignación de áreas que den a las compañías los derechos para realizar la investigación y eventual desarrollo de los yacimientos.

Álvaro Pardo, presidente de la autoridad minera, afirma que hay dos proyectos legislativos andando, los cuales buscan fortalecer esta intención del Gobierno. La primera propuesta que ya se radicó es la de crear Ecominerales, una empresa estatal que busca ser tanto comercializadora como productora y explotadora de minerales estratégicos.

Pardo manifiesta que hay cuatro minerales analizados que se pueden explorar y producir por medio de dicha empresa: carbón

metalúrgico, cobre, acero y silicio. Agrega, además, que se está en el proceso de determinar qué áreas pueden ser presentadas para procesos competitivos en rondas mineras, para que se desarrollen proyectos que permitan que todos los inversionistas interesados participen.

Actualmente ya se han delimitado más de 460 áreas en las que existe información preliminar de presencia de alguno de los minerales estratégicos. En este momento el Servicio Geológico Colombiano está analizando y estudiando estas zonas delimitadas para establecer esa existencia y declararlas de reserva estratégica.

“Esto es lo mejor que les puede pasar a los empresarios, porque les da seguridad jurídica de que las áreas por las que participan tienen presencia del mineral y ya se verificó que se puede desarrollar minería”, señala Pardo.

Este proceso hace parte de lo que propone la Ley Minera, cuyo borrador fue presentado por el Ministerio de Minas y Energía. Dicha ley señala que, con base en las zonas que sean deter-

minadas como aptas para la minería, se podrán marcar las que poseen minerales estratégicos y, con base en esta información, se determinarán los suelos que pueden salir a rondas mineras.

Reindustrialización en marcha

En caso de que el país logre producir minerales claves para la transición energética, el Gobierno ha manifestado su intención de que el primer proceso industrial de desarrollo se haga en el territorio, con el objetivo de que no se exporte la materia prima sino que se fabriquen partes localmente.

Pardo explica que este es uno de los pilares del plan de reindustrialización, que en todas sus dimensiones requiere de minerales.

En esta línea, Libero Cobre, compañía canadiense que está desarrollando el proyecto Mocoa, informa que suscribió un convenio con la Universidad Nacional, en su sede de Medellín, para analizar la posibilidad de que el metal extraído sea procesado en el país y con ello se elaboren partes que se requieran, por ejem-

El Gobierno quiere que el primer proceso industrial de estos minerales se haga en el país, para no exportar la materia prima.

plo, para los proyectos de generación de tecnologías renovables como la eólica o la solar.

Vale la pena destacar que este mineral no se obtiene de forma pura en las minas, sino que debe extraerse de otros materiales como la azurita y la malaquita, las cuales deben pasar por procesos químicos y físicos hasta llegar a su forma metálica.

Retos en el horizonte

En el país ya hay exploraciones de cobre en proyectos como El Alacrán, en Bolívar, o Mocoa, en Putumayo. Estos se encuentran en fases de estudios previos, ya sea para entregar el estudio de impacto ambiental o garantizar su viabilidad financiera.

Dentro de los retos a los que se han enfrentado dichos proyectos se cuentan los múltiples trámites ante entidades de orden local, departamental y nacional para obtener diversas aprobaciones.

Ahora bien, el Ministerio de Ambiente y el Ministerio de Minas y Energía firmaron la resolución 044, por medio de la cual se establecen tres condiciones para determinar zonas que se estudiarán para analizar si son declaradas de reserva ambiental. La norma también advierte que en el proceso no se podrá avanzar en proyectos de minería que ya tienen títulos.

Sin embargo, según Juan Camilo Nariño, presidente de la Asociación Colombiana de Minería, la resolución “pasa por encima de normas legales y constitucionales y puede ser usada de manera arbitraria y subjetiva para impedir el desarrollo de nuevas actividades mineras, teniendo en cuenta que permite la declaración de áreas de reserva de recursos naturales y la suspensión de la minería en dichas áreas, sin contar previamente con estudios, ni criterios técnicos”.

De acuerdo con el vocero, ello podría afectar la inversión para el desarrollo de minería en el país, en vista de que podría generar incertidumbre para los proyectos tanto los que están andando como los nuevos. Y representa un riesgo para los planes de explotación de minerales críticos para el desarrollo de la transición energética.

Alternativa nada favorable en un momento en que se requiere de más minerales para cubrir la demanda que están generando los planes de incorporación de las energías renovables no convencionales, y cuando se hace necesario que haya nueva oferta de países como Colombia, en cuyo territorio se ha mostrado presencia de estos elementos.

Un nuevo ‘petróleo’ para el comercio exterior

Aunque la caída en las exportaciones e importaciones en el país es protuberante, este año se presenta una nueva oportunidad para potenciar otros sectores como el turismo y el de las ventas internacionales de servicios BPO.



POR DIANA K. RODRÍGUEZ T.
Periodista de Portafolio

A pesar de que las dinámicas del comercio exterior en el país se han mantenido con una tendencia a la baja, el sector aún tiene una esperanza de potenciar algunos renglones para el resurgimiento de otros que figuran entre los negativos y que vienen desde el 2023. De acuerdo con los datos del Dane, sólo las exportaciones anuales durante el año pasado se redujeron un 12,9%, comportamiento que se explicó por la caída del 18,6% en las ven-

tas externas del grupo de combustibles y productos de las industrias extractivas.

Por esta razón, diferentes sectores del comercio han hecho diversas propuestas, como por ejemplo potenciar las exportaciones no tradicionales del país, dentro de las cuales entrarían especialmente las agroindustriales o las ventas externas de servicios.

Según la Cámara de Comercio Colombo Americana (AmCham Colombia), la nación tiene el potencial de incrementar las exportaciones de productos agrícolas hacia Estados Unidos en un 250% al 2027 y alcanzar los US\$1.400 millones para ese año.

Esto con el objetivo de aprovechar la tensión que enfrenta el gigante americano con relación a China, pues hay productos de este sector que tienen una ventaja competitiva en Estados Unidos. “Como hay oportunidades, hacemos un llamado al Gobierno y a las empresas para no perder este momento y las oportuni-

Colombia tiene el potencial de incrementar las exportaciones de productos agrícolas a Estados Unidos en 250%.

des que ofrece el sector agroindustrial en Estados Unidos”, señala María Claudia Lacouture, presidenta de AmCham Colombia.

De igual manera, un informe de la Cámara detalla que existe un potencial crecimiento en el desarrollo productivo en algunos departamentos del país. Así por ejemplo, Tolima cuenta con al menos el 650%, seguido de Bolívar, con un 527%, Arauca con 442%, mientras que Córdoba podría aumentar en un 292% y Cesar un 166%.

La directiva explica que, en materia de promoción asertiva, hay al menos unos 15 estados del gigante americano con tasas de crecimiento superiores al 100% en la demanda de productos agrícolas colombianos. Por esta razón, los 101 clasificados como homologados han crecido un 291% durante el TLC, además de tener un exponencial incremento de demanda para el 2027. Un ejemplo de ello es el grupo de frambuesas, moras y zarzamoras frescas que, durante el 2023, aumentó su exportación en 190,7%, y se estima que para el 2027 la cifra alcance un 465%.

De igual forma, productos como verduras y hortalizas preparadas o conservadas también tuvieron una capacidad de crecimiento exportador de 27,8% en el 2023, con una proyección de aumento para dentro de tres años del 380%.

“La tensión comercial entre China y Estados Unidos se mantiene y a nivel internacional los bloques económicos recobran importancia y con ello corredores comerciales como el que tiene Colombia gracias al TLC”, indica Lacouture.

El nuevo crudo

Si bien las ventas internacionales de combustibles disminuyeron considerablemente durante el 2023, los sectores del comercio prevén que Colombia tiene la posibilidad de potenciar lo que llaman “el nuevo petróleo”, es decir, el turismo.

Incluso, la presidenta de AmCham Colombia explica que el sector del turismo es de grandes oportunidades, “aunque no se le ha dado la importancia que merece, por lo que el ideal es magnificarlo para convertirlo en el ‘nuevo petróleo’”.

“Si trabajamos de forma mancomunada, debemos lograr la seguridad no solamente en materia física, sino también desde la parte jurídica, en el campo de las normas de calidad, sostenibilidad y certificaciones, donde tengamos infraestructura acorde con la necesidad del turista para poder aprovechar esa experiencia de biodiversidad que tiene nuestro país”, analiza.

Así mismo, reitera la necesidad de que se implemente una estrategia a la medida de cada uno de los mercados y, de esta manera, lograr una promoción asertiva y eficaz “donde se busque a los turistas que le van a dejar un recurso adicional a Colombia, haciendo una injerencia sobre la comunidad y sobre la sostenibilidad que se requiere en el país”.



El grupo de frambuesas, moras y zarzamoras frescas aumentó su exportación en un 190,7% durante el 2023.

Dicho esto, Martín Ibarra, presidente de la consultora Araújo Ibarra, manifiesta que el valor de turismo internacional a nivel mundial se ha recuperado de manera importante. “En el 2023 alcanzó los US\$1.600 millones, cifra que es el 10% del valor de las exportaciones de manufacturas”, indica.

Por este motivo, el experto asegura que si el país desea promover asertivamente proyectos turísticos de clase mundial, debe “desempolvar” algunos instrumentos de promoción que fueron utilizados en el pasado.

“Un ejemplo de ello es el Plan Vallejo Turístico y las Zonas Francas Turísticas. Esto para compensar la desaparición del incentivo tributario hotelero en las últimas reformas tributarias y poder competir así en la atracción de inversión turística frente a otros países de América Latina, en especial México, República Dominicana y Costa Rica”, explica Ibarra.

A esto se suma la presidenta de AmCham, quien también destaca que Colombia necesita de una política pública que esté relacionada con la sostenibilidad del sector turístico, en donde se



genere un avance en las certificaciones, contribuyendo, además, con tecnología que es una herramienta necesaria de la que el sector carece.

“Son múltiples las variables que se pueden trabajar. Pero a ello tengo que adicionar que el mercado de Estados Unidos, de los turistas de este país, está buscando diferentes variables, y Colombia tiene todo para ofrecer”, afirmó Lacouture.

La industria de servicios

Analizando las múltiples oportunidades que tiene el país para fortalecerse en materia de comercio exterior, existe un sector que, según los analistas consultados, está siendo desaprovechado dado su potencial.

Se trata de las exportaciones de servicios BPO. Federico Jaramillo, vicepresidente de USA Nearshore en Konecra, señala que Colombia se ha convertido en un país clave para la exportación de servicios BPO, y la prueba es que, sólo para el cierre del 2022 obtuvo US\$1.456 millones, de acuerdo con cifras de la Asociación Colombiana de BPO.

“Eso, además de ser un sector que aporta a la generación de empleo y contribuye con la economía del país. Su ubicación geográfica, el talento bilingüe y la potencia que tiene en la región hace que sea de alta preferencia en el mercado”, explica Jaramillo.

Adicionalmente, para José Manuel Restrepo, exministro de Comercio y rector de la Universidad EIA, este es uno de los sectores que ha venido en crecimiento al punto de convertirse en protagonista de la capacidad exportadora de Colombia. Incluso, sumó los servicios de ‘call center’, financieros, consultoría, ingeniería, arquitectura, diseño, turismo y producción de ‘software’.

Colombia se ha convertido en un país clave para la exportación de servicios BPO. Al cierre del 2022 obtuvo US\$1.456 millones.

Gran potencial

De acuerdo con lo dicho por Restrepo, este tipo de sectores caminan en medio de una tendencia al alza, pero se tiene muy poca información de los mismos y “muy poca gente le presta atención a la exportación de servicios”.

“Este sector, sin embargo, puede llegar a representar del 20% a 30% de las exportaciones totales del país. En mi opinión, se debe empezar a ver que ahí hay una oportunidad desaprovechada, especialmente en todos los servicios basados en conocimiento”, insiste.

Por su parte, Federico Jaramillo agrega que Colombia tiene un gran potencial en el campo de servicios BPO, pues sólo a Estados Unidos exporta aproximadamente un 60%, mientras que a América Latina esa cifra es de un 15% y de 25% a España.

“La exportación de los servicios de BPO ha crecido en doble dígito frente al mercado local, lo que evidencia que el comercio internacional es una gran fuente de ingresos para el sector”, concluye.



Somos aliados de los grandes proyectos.

Fiducia Inmobiliaria

Nuestros clientes constructores cuentan con una herramienta que permite a su fuerza comercial realizar el proceso de **vinculación a un proyecto** de forma **100% digital en sala de ventas**.

Beneficios



Vinculación* de **hasta 4 compradores** por unidad inmobiliaria **en minutos** y sin necesidad de entregar documentos físicos ni de enviar documentos digitalizados



Adhesión al proyecto inmobiliario **en línea**: asignación del número de inversión, separación de la unidad y activación de la vinculación



Personalización del plan de pagos



Generación de **tarjeta de recaudo digital****



Posibilidad de que el comprador realice pagos por **PSE**, en **efectivo** o con **cheque** en oficinas



Vinculación de compradores a **proyectos de vivienda no VIS** cuyo precio está en SMMLV

*Únicamente se pueden vincular clientes persona natural que no sean PEP, no tributen en el exterior, no tengan operaciones en moneda extranjera y que sean ciudadanos colombianos.

** También existe la posibilidad de utilizar tarjeta física para los clientes que no puedan vincularse manera digital.

Línea de Atención al Consumidor Financiero

Bogotá: (601) 297 30 60

Resto del País: 01 8000 521 144

Las obligaciones de la fiduciaria son de medio y no de resultado. Fiduciaria de Occidente es una sociedad Fiduciaria

VIGILADO SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA



Los 'pendientes' del plan de reindustrialización

Tras la definición del respectivo Conpes a finales del 2023, la productividad y la competitividad de los sectores se convierten en elementos claves, así como una política pública para el 'nearshoring'.



CONSTANZA GÓMEZ GUASCA
Periodista de Portafolio

Días antes de que terminara el 2023, el Gobierno reveló el Conpes de Reindustrialización que anuncia la ejecución de más de 20 proyectos estratégicos y 147 acciones valoradas en \$7,8 billones. Para el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el foco de esta política son las micro, pequeñas y medianas empresas, así como las unidades productivas de la economía popular.

Al analizar la nueva hoja de ruta, expertos consideran que en el objetivo de la reindustrialización del país hay mucho por hacer y el documento se queda corto en las tareas pendientes para

mejorar al sector, más aún cuando los más recientes indicadores lo ponen como uno de los causantes del mal resultado que tuvo la economía en el 2023, con un crecimiento de sólo 0,6%, cifra por debajo de lo esperado.

María Claudia Lacouture, presidenta de la Cámara Colombo Americana, AmCham Colombia, y exministra de Comercio, considera que la reindustrialización debe darse primero en sectores donde hay una ventaja competitiva. "Estamos perdiendo oportunidades por no tener un enfoque holístico multi-institucional que permita trabajar de manera articulada público-privado en la potencialidad de esos productos", comenta.

Y es que sectores como el agro, que está en el plan de reindustrialización, deben estar aún más desarrollados estratégicamente en la selección de esos productos por región que tienen ventajas, y trabajar con ellos para generar productividad y competitividad para que lleguen a los mercados internacionales, advierte Lacouture.

La experta también resalta que, dentro de la política planteada, se amplíe la base empresarial y la formalidad para fortalecer la estabilidad económica del país en los próximos años, y plantea que si bien sienta las bases sobre una articulación más cercana entre diversos sectores económicos y su interacción en los encadenamientos productivos, "todavía se requiere certidumbre respecto a su financiación y estabilidad a largo plazo, particularmente su articulación con la situación fiscal actual y el cumplimiento de la Regla Fiscal, comprendiendo las restricciones estructurales de la economía los niveles de deuda y el gasto público".

Y llama la atención en la continuidad de esta política, ya que la veracidad de la misma y el uso de mecanismos de ejecución tras el período presidencial son imprescindibles para atraer inversión. "Aunque las inversiones se concentran principalmente en el gobierno actual, la política sería limitada después del 2026, donde las prioridades del siguiente gobierno podrían fortalecer o abandonar esta política y añadir incertidumbre hacia adelante".

La dirigente gremial y exministra señala que, respecto a la región, si bien se genera un avance, Colombia necesita aprovechar las oportunidades que tiene, que no son menores. "México tiene una capacidad instalada capaz de crecer, pero no mucho más, y Colombia puede complementarlo de una forma importante en diferentes áreas con un trabajo complementario para generar y atraer inversión en diferentes sectores".

Esos sectores –detalla– son material eléctrico, autopartes, herbicidas, papel y cartón, productos cerámicos, plásticos, bienes de hierro y acero, conductores eléctricos, tarjetas inteligentes, fungicidas, tejidos de punto, productos para el cuidado de la piel, cosméticos y productos químicos.

Por su parte, José Manuel Restrepo, exministro de Hacienda y de Comercio, y actual rector de la Universidad EIA, afirma que el Conpes en buena medida "es un buen documento" que recoge avances de políticas y de los anteriores como, por ejemplo, la misión de internacionalización, así como de los esfuerzos que han venido haciendo las entidades de financiación.

Sin embargo, anota que este tipo de políticas pueden quedar en 'letra muerta' si quedan simplemente en un Conpes, por lo que llama la atención en que hay que multiplicarle los recur-

sos al sector de comercio, industria y turismo, como se hizo con agricultura. "Hoy tiene recursos muy limitados y así va a ser muy difícil multiplicar esfuerzos como los de INNpula o los de Colombia Productiva, que son indispensables para que salga adelante", agrega.

Aunque el experto encuentra valioso que el plan de reindustrialización de la administración Petro se concentre en sacar adelante a la micro, pequeña y mediana empresa, observa que lo que llama 'la gran mediana empresa' y la gran empresa necesitan también del respaldo de una política de reindustrialización.

Lo anterior, porque éstas serán las protagonistas del aprovechamiento de los mercados internacionales más fácilmente y de la inserción en cadenas globales de valor. Y si eso se logra, las Mipymes se beneficiarán si se vinculan jugando un papel clave de proveeduría.

"Creo que se deberían incorporar algunos otros componentes de apoyo y de política pública a la gran empresa y a la gran mediana empresa que permitan incrementar estrategias como las de relocalización o 'nearshoring' que, en el fondo, supone un esfuerzo mucho mayor", indica el rector de la EIA.

Las nuevas tecnologías

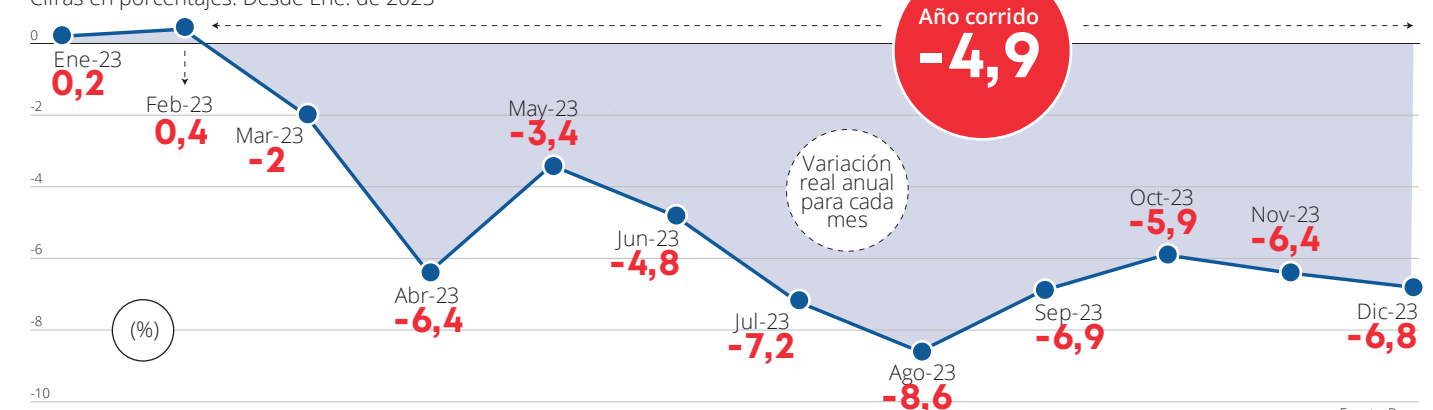
De otro lado, Restrepo opina que en productividad se puede hacer mucho más para alcanzar el crecimiento en el largo plazo y este Conpes "se ve un poquito tibio" en el aprovechamiento de instrumentos como las fábricas de productividad y sostenibilidad, a las que habría que escalar y multiplicarle los recursos.

Para el experto, el documento también se queda corto en el desarrollo de talento humano para la Cuarta Revolución Industrial y las posibilidades que ofrecen tecnologías como la Inteligencia Artificial e Internet de las Cosas.

Desde su perspectiva, una mejora de la competitividad de la industria no está asegurada con este Conpes si no se fortalecen aspectos como la capacidad de la infraestructura, la logística y la conectividad y se asegura para las empresas energía más barata, lo cual implica una oferta de renovables como las solares y eólicas. "Igualmente, hay que profundizar en nuevas estrategias de financiamiento que pasan por el desarrollo de las fintech y la lucha contra el 'gota a gota'", concluye.

VENTAS DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL

Cifras en porcentajes. Desde Ene. de 2023



Fuente: Dane



Radisson®
CARTAGENA
OCEAN PAVILLION

EL HOTEL IDEAL PARA SUS VACACIONES
Y EVENTOS EN CARTAGENA DE INDIAS
CON ACCESO DIRECTO A LA PLAYA

UBICACIÓN PRIVILEGIADA • EVENTOS CORPORATIVOS Y
SOCIALES • AMPLIOS ESPACIOS • GASTRONOMÍA DE AUTOR
FILOSOFÍA DE SERVICIO YES I CAN!



RESERVE AQUÍ
SU ESTADÍA



RESERVE AQUÍ
SU EVENTO

✉ RESERVAS@RADISSONCARTAGENA.COM

✉ EVENTOSYBANQUETES@RADISSONCARTAGENA.COM

datacrédito experian.

**DOMINA
TU NEGOCIO**

Dominarte

*Es manejar la Data y nuevas tecnologías
para impulsar el crecimiento de tu empresa.*

Acompañamos el ciclo del negocio con:



Grandes bases de datos de personas, empresas y transacciones.



*Experiencia y visión estratégica de gestión de riesgos
en el mercado local y global.*



*Asesoramiento en consultoría de negocios para encontrar
oportunidades de mercado.*



Continua innovación en el mundo digital.

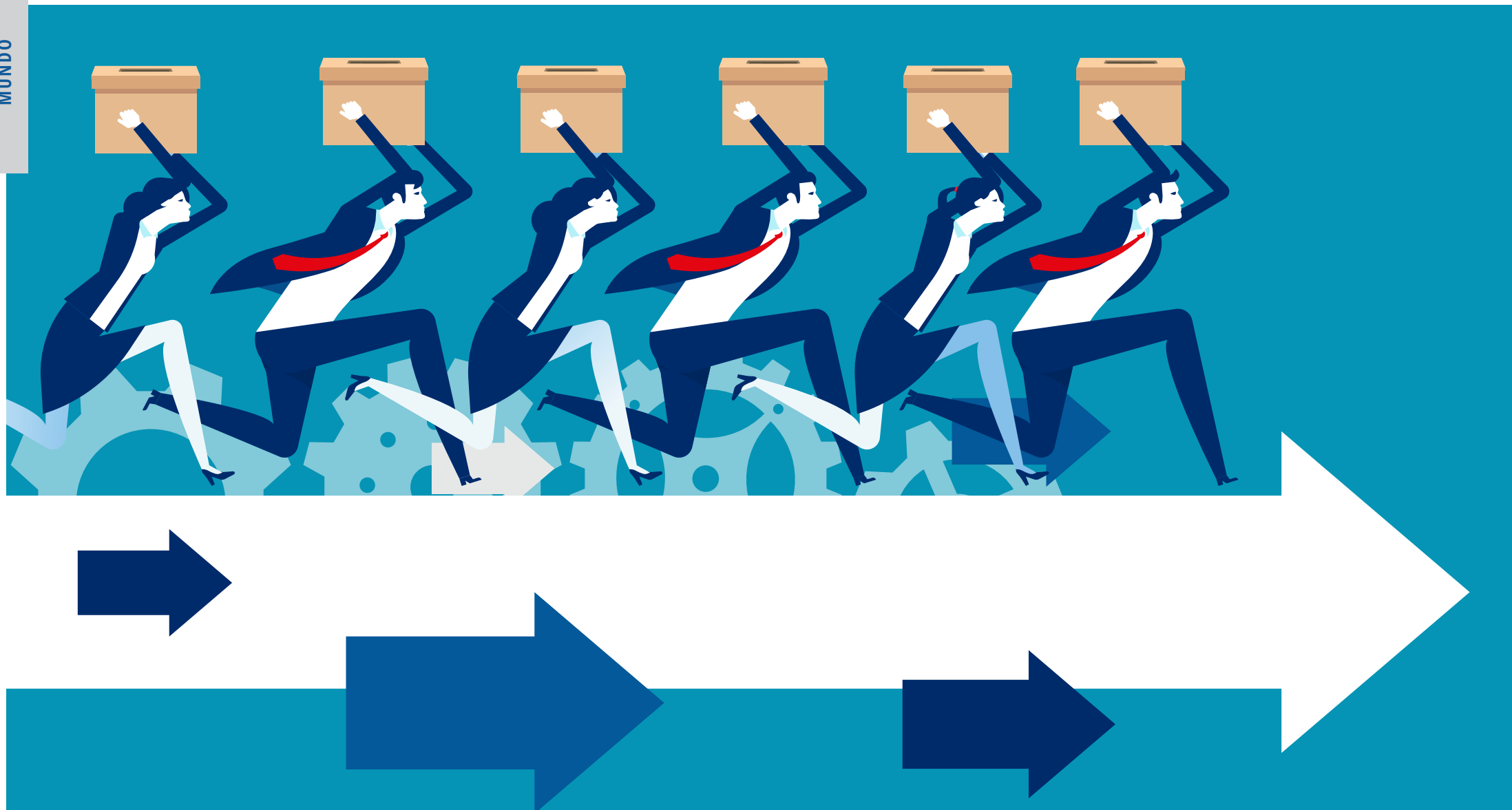


*Más de la mitad de los 100 bancos principales
y 8 de los 10 bancos globales utilizan
nuestro software de decisión.*

Empieza a liderar la transformación
de tu empresa en:

www.datacredito.com.co





En México, los comicios podrían ser históricos por consagrar a la primera mujer electa presidenta en la historia del país.

El escenario electoral indefinido del año en la región lo presenta ese último país, en donde se espera que el presidente Nicolás Maduro busque ser reelecto en el cargo que ejerce desde hace más de una década, aunque la legitimidad de su segundo mandato fue cuestionada tras unos comicios del 2018 en los que la oposición evitó participar por considerarlos fraudulentos.

Hoy, tras largas negociaciones, el gobierno y la oposición acordaron en Barbados, en octubre pasado, celebrar elecciones durante el segundo semestre del 2024, a cambio de que se levantaran algunas sanciones internacionales impulsadas por Estados Unidos.

Uno de las grandes interrogantes que giran en torno a dicho acuerdo es qué ocurrirá con la candidatura de María Corina Machado, quien también en octubre ganó las primarias de la oposición, por amplio margen, pero ha sido inhabilitada para ejercer cargos públicos.

Con el telón de fondo de un desmoronamiento económico que ha hecho emigrar a más de 7 millones de venezolanos, las encuestas sugieren que Machado podría derrotar al socialismo chavista que lleva 25 años en el poder.

Pero, ¿qué opinión tiene la gente en Venezuela y Colombia sobre este delicado tema?

Valeria Restrepo, gerente de la firma Toro Digital –experta en comunicación política–, señala que “se plantea un debate sobre la democracia y la imparcialidad en el proceso electoral venezolano, especialmente en relación con la inhabilitación de María Corina Machado como candidata presidencial. Se cuestiona si esta medida es realmente democrática o si responde a intereses políticos del presidente Nicolás Maduro y su gobierno”.

Toro Digital, que analiza en detalle las conversaciones en redes sociales y la depuración de las mismas, también reseña que allí se detectan los riesgos que las personas temen por más conflictos entre Colombia y Venezuela, los cuales se manifiestan por el estado de la democracia en el vecino país y el rol del Gobierno colombiano para alcanzar este fin.

El tema de las elecciones en el vecino país no es menor para los colombianos y, por supuesto, los empresarios no escapan a ello: la falta de estabilidad política y la incertidumbre sobre el futuro del país afectan la inversión extranjera y nacional. Los inversores no suelen comprometerse con una nación que enfrenta protestas, tensiones políticas y ‘posibles’ cambios de gobierno, lo que ha llevado a una disminución de la inversión y el crecimiento económico.

Para Restrepo, la crisis política y económica ha llevado a muchos venezolanos a emigrar y a buscar oportunidades en el extranjero. “Esta pérdida de capital humano y financie-

Un maratónico año electoral en América

La cita con la democracia se convirtió en show en varios países y ni Estados Unidos se escapa. En el continente hay cita en este 2024 para siete comicios pero existe la posibilidad de que uno no se cumpla.



CÉSAR GIRALDO*
Subeditor de Portafolio

Las elecciones latinoamericanas del 2024 se estrenaron con los comicios del pasado 4 de febrero en El Salvador, donde el presidente, Nayib Bukele, fue reelecto.

Se trató de la primero de varias citas electorales a celebrarse en América Latina, en donde también están previstas las elecciones presidenciales en Panamá (5 de mayo), República Dominicana (19 de mayo), México (2 de junio), Uruguay (27 de octubre) y Venezuela (pactadas para realizarse, a pesar de las cinco fechas propuestas y la advertencia de Estados Unidos de retomar las anteriores sanciones, así como imponer nuevas, en caso de no realizarse en democracia).



En Venezuela se plantea un debate sobre la democracia y la imparcialidad en el proceso electoral, especialmente en relación con la inhabilitación de María Corina Machado (izquierda en la foto) como candidata presidencial.

ro debilita aún más la economía y dificulta la recuperación a largo plazo”, añade.

A su vez, y en medio del caldeado ambiente que caracteriza la región, los analistas señalan que en México el oficialismo aparece con claras posibilidades de ganar en al menos dos de los casos anotados. A tres meses de elegir al sucesor del presidente Andrés Manuel López Obrador (Amlo), mucho puede cambiar y las

encuestas de intención de voto le otorgan una holgada ventaja a la exjefa de gobierno de la capital, Claudia Sheinbaum, del partido Morena y candidata por la coalición Seguimos Haciendo Historia. Como principal rival aparece Xóchitl Gálvez, una senadora que, contra todo pronóstico, logró ser candidata de la coalición opositora, Frente Amplio por México.

Los analistas consideran improbable que surja una tercera opción con chances de ganar y anticipan que estos comicios podrían ser históricos si consagrasen a la primera mujer electa presidenta en la historia del país azteca.

Las otras elecciones

De otra parte, en República Dominicana, el presidente que busca ser reelecto, Luis Abinader, aparece como favorito con más del 50% de intenciones de voto para los comicios que lo enfrentarán al exmandatario Leonel Fernández, entre otros candidatos. Si ninguno obtuviera la mitad más uno de los votos en mayo, habría una segunda vuelta el 30 de junio.

Pero el panorama luce más complicado para el oficialismo en Panamá y en Uruguay.

En el país centroamericano, tras recientes protestas masivas por un contrato minero que al final fue declarado inconstitucional por la Corte Suprema, el expresidente Ricardo Martinelli parece capitalizar parte del descontento con el gobierno de Laurentino Cortizo y asoma como favorito según las encuestas.

➔ EXPECTATIVA EN EL NORTE

En Estados Unidos, las elecciones presidenciales del 2024 se celebrarán el 5 de noviembre, y será la jornada número 60 en la historia de ese país.

Allí, los votantes elegirán a los compromisarios que, a su vez, deberán escoger al nuevo presidente y vicepresidente a través del Colegio Electoral.

Donald Trump, por el partido Republicano, y Joe Biden, por el Demócrata, se enfrentan en un momento en el que los partidos minoritarios pueden inclinar la balanza sobre todo ahora que la

‘oveja negra’ del clan Kennedy, Robert F. Kennedy Jr., se presenta como candidato independiente, lo que afecta a Biden. Se habla, en los corrillos políticos, de contribuciones de millonarios republicanos a las arcas del nuevo delfín heredero de la legendaria casa Kennedy.



El presidente de El Salvador, Nayib Bukele, arrasó en las primeras elecciones que hubo este año, en febrero pasado.

Pero una condena reciente contra Martinelli a 10 años de prisión por lavado de dinero podría sacarlo de la disputa si la Corte Suprema ratifica el fallo, lo cual mejoraría las posibilidades de otros candidatos como el expresidente Martín Torrijos y Ricardo Lombana contra el actual vicepresidente y postulante oficialista José Carrizo, quien no despega en las encuestas.

En Uruguay, por su parte, los sondeos de intención de voto dan a la coalición de izquierda Frente Amplio una leve ventaja

para recuperar el poder frente a los partidos que integran el gobierno de Luis Lacalle Pou (Partido Nacional), a quien la Constitución prohíbe la reelección inmediata.

Así, la agenda electoral del 2024 en América Latina, que incluye además comicios municipales en Brasil y Chile en octubre, modificará el mapa de poder en la región, aunque esta vez quizás menos de lo que aspiran algunos opositores.

*Con EFE, AFP, Bloomberg



Foto: Cortesía Presidencia de Argentina

Las dos caras de un ajuste necesario pero doloroso

Al cumplirse los primeros 100 días del gobierno del presidente de Argentina, Javier Milei, el país alcanzó cifras favorables en superávit fiscal, pero al mismo tiempo indicadores altos en hambre y pobreza de la población.



Este 19 de marzo próximo, el polémico presidente de Argentina, Javier Milei, cumple sus primeros 100 días al frente del timón con que maneja el país. Parece ir a toda máquina, o por lo menos sacude la carrocería de la nave, gracias a tajantes medidas que precipitan a la nación a una rápida carrera para enderezar el rumbo hacia el futuro.

Milei ha sido un presidente radical que no ha dado paso a un gradualismo y así lo dijo en el día de su posesión, cuando aseveró que en Argentina no habría transición ni cambios paulatinos, sino drásticos. “Quiere una transformación draconiana y cambiar las leyes de la economía en poco tiempo”, señala Claudio Caprarulo, director de Anatyca Consultora.

Estreno con inflación

Al cumplir los primeros 100 días, muy pocos olvidarán la imagen de Milei cuando era candidato y aparecía con una motosierra como símbolo de que iba a arrasar con el gasto público, el cual, según decía, era el motivo que ha llevado a Argentina a estar constantemente en déficit y a sufrir una inflación que supera el 250% anual y sea el principal deudor mundial del

Fondo Monetario Internacional (FMI). Y a comienzo de año, el mandatario encendió la motosierra, hecho que se tradujo en el cierre de la mitad de los ministerios y secretarías, la reducción del presupuesto de nuevas obras públicas, subsidios y gastos en publicidad, así como la disminución de transferencias a las provincias. Sin embargo, los mercados reaccionaron de forma positiva, con bonos y acciones argentinos al alza. Incluso el llamado ‘riesgo país’, que mide la desconfianza en la capacidad de un Estado para pagar su deuda, ha seguido bajando paulatinamente. En este sentido, las señales son buenas.

Entre tanto, cabe destacar que su política monetaria es distinta a la que venía en los últimos años. “Ese es un tema a seguir de cerca, sobre todo si sigue manteniendo su propósito de dolarizar la economía, medida que va a cambiar el sistema bancario del país”, explica Caprarulo.

Un duro ajuste

Pero el tratamiento contra esas dolencias macroeconómicas ha sido feroz. El ‘ajuste brutal’, como se le conoce, trajo severas consecuencias en una población que acarrea con el peso de seis años consecutivos de caída del salario real y un sueldo mínimo que equivale a apenas US\$160, el más bajo de la región después de Venezuela.

“Fue un plan muy radical –advierte Pablo Adrian Garlati, director de la carrera de Economía de la Universidad Javeriana– que se inició a los pocos días de asumir la presidencia. También presentó la llamada Ley Omnibus, dirigida a reducir el gasto público y subsidios sociales”, explica el docente.

Ambas proposiciones fueron demandadas por los sindicatos, a quienes los jueces les dieron la razón. La Ley Omnibus se cayó por fallas de procedimientos y fue rechazada en el Congreso.

“Milei tiene alianzas con el partido de Mauricio Macri, con lo que logra algún grado de consenso en ese órgano legislativo, pero tiene todo el peronismo en contra. Y eso le está costando mover su agenda”, agrega Garlati.

Así, el puño de hierro con que Milei adelanta sus reformas contrasta con la actitud de otros colegas del continente que intentan cambios en sus gobiernos.

Su caso es diferente, por ejemplo, al del presidente Gustavo Petro porque, en primer lugar, Milei tiene muy pocos congresistas aliados, al contrario del colombiano.

Milei depende en extremo del macrismo y el presidente Petro, si bien lo hace del centro, dispone de una base más asegurada y sólida, lo que le significa una mayor capacidad de negociación.

“La relación entra ambos mandatarios seguirá siendo tensa, porque Milei tiene una posición discursiva muy fuerte. Por ejemplo, atacó a China sin miramientos. No es un político tradicional que mantiene las formas”, asegura el director de Anatyca Consultora.

“Su meta final es dolarizar la economía, ajustar las cuentas y lograr el ‘déficit cero’. Así mismo, reducir impuestos, o sea, básicamente, achicar el Estado”, afirma por su parte el director de la carrera de Economía de la Javeriana.

Para los próximos cien días, ambos analistas prevén la continuación de la incertidumbre. “Lo más probable es que la crisis social se profundice y el gran interrogante es qué va a pasar con el precio del dólar –dice Claudio Caprarulo–. Va a haber un salto alto en este indicador, y eso ocasionará que la inflación vuelva a aumentar”.

Además, la decisión de Milei de confrontar a los gobernadores de las provincias al reducir las transferencias que el Gobierno hace a las provincias, fruto del ajuste brutal, dificultará que el Congreso apruebe sus reformas.

“Dolarizar la economía es muy complicado, porque significa eliminar la moneda nacional y remplazarla por dólares. Eso no es fácil, porque no se sabe cuánto podría ser la tasa de cambio. Pero además lo que le advierten es que eso no resolvería los problemas de fondo de la Argentina, que son reducir el gasto público. Ese es el problema real”, concluye Garlati.

Foto: AFP



El ‘ajuste brutal’ trajo duras consecuencias a una población que acarrea con el peso de 6 años de caída del salario real.

La pesadilla que vive Ecuador

En muy corto tiempo, el país pasó de ser una simple escala en las rutas del narcotráfico continental a un verdadero centro de distribución de drogas ilícitas, con graves implicaciones por el aumento de violencia entre carteles, amenazas políticas y sociales y corrupción estatal.



Una escopeta de dos cañones Winchester calibre 12, que en primer plano apuntaba hacia la cabeza del presentador Mauricio 'Caterva' Ayora, fue una de las últimas imágenes con que se cerró el noticiero del mediodía del canal TC, de Guayaquil, en la tarde del pasado 9 de enero. Un grupo armado de encapuchados, provisto de bombas y fusiles, había irrumpido en el set de transmisión pero no como parte de algún novedoso 'reality' sino en un acto de desafío, en vivo y en directo, al presidente Daniel Noboa,

quien un día antes había declarado el estado de excepción tras la fuga de prisión de dos líderes de las principales bandas criminales que operan en el país.

La toma violenta, cuyos detalles le dieron la vuelta al planeta, obligó al mandatario a tomar la inédita medida de declarar la existencia de un "conflicto armado interno". Pero, a la vez, pareció desnudar al Ecuador frente a un fenómeno incubado durante años: el poder del crimen organizado, robustecido por la temible osadía del narcotráfico. Como si despertara de un difuso letargo, el país descubrió la dura realidad: pasó de ser considerado una simple escala de tránsito en el tráfico de drogas ilícitas, a un verdadero centro de distribución en América Latina. Hechos como el asesinato del candidato presidencial Fernando Villavicencio, así como atentados terroristas con bombas en varios puntos de la nación y motines carcelarios con la toma de decenas de guardias, sorprendieron de repente a un Ecuador desconcertado por ese despliegue delictivo sin precedentes.

"Es un despertar tardío –afirma el criminólogo Daniel Rico, director de C-Análisis–. El fenómeno del narcotráfico en Ecuador estuvo subestimado durante décadas y yo mismo participé en muchas reuniones bilaterales entre Colombia y esa nación para analizar el tema y siempre esta se declaró víctima del proceso y nunca entendió el rol activo que debía tener. Siempre aseguraba que el problema era de Colombia y Estados Unidos. Ahora está teniendo un despertar frente al fenómeno, con todo el costo que eso genera, y creo que debería aprender de lo que hizo Colombia entre los años 2006 y 2010 para recuperar el control territorial. Esa es la parte más difícil, porque Ecuador tiene instituciones muy débiles, poco presupuesto y mucha corrupción".

Una grave metamorfosis

Aunque ahora lo parezca, el narcotráfico en este país tropical no es nuevo. "Pasó de ser una escala de tránsito a un centro de distribución de droga, pero eso no es de un día para otro, sino un proceso gradual", señala Kyle Johnson, investigador en Colombia de la Fundación Conflict Responses.

El propio Daniel Rico, que desempeñó varios cargos gubernamentales asociados a la lucha contra ese delito –entre ellos asesor del Ministerio de Defensa– entre el 2006 y el 2010, halló una prueba contundente de cómo, en esa época, ya Ecuador desempeñaba un papel fundamental en la cadena del narcotráfico.



Foto: AFP

El fenómeno del narcotráfico en Ecuador estuvo subestimado durante décadas y ahora aparecieron distintos grupos del crimen organizado que se enfrentan por el control del tráfico ilícito.

"Recuerdo que cuando empezamos el proceso de negociación y extinción de dominio con el cartel de Cali, una cosa que me impresionó mucho es que ese cartel tenía más empresas en Ecuador que en Colombia", explica. Y agrega que, en este sentido, hay una lección importante para el sistema bancario. "Durante mucho tiempo subestimamos el rol que tienen los bancos ecuatorianos en el lavado de activos. El riesgo en este campo siempre ha estado asociado a Panamá, pero Ecuador es un jugador muy importante en la región en ese delito", revela.

De acuerdo con el experto, el fenómeno del narcotráfico en el país vecino se fue incubando hasta ahora, cuando parece haber una 'transición criminal' y una ruptura de esa especie de 'paz mafiosa' debido a la llegada de muchos actores nuevos al campo. Desde hace tres años, por ejemplo, aparecieron distintos grupos del crimen organizado que se enfrentan por el control del tráfico ilícito, como los Chineros –cartel surgido desde la década de 1990–, o los Lobos, que según las autoridades tienen conexión con el Cartel de Jalisco Nueva Generación.

Otro factor que ha contribuido a la pesadilla ecuatoriana ha sido la desmovilización de las Farc tras el Acuerdo de Paz alcanzado con el gobierno de Colombia en el 2016. "Desde entonces, los territorios que controlan en la frontera de Ecuador comenzaron a ser disputados por grupos criminales, pero no creo que

haya sido por causa de la desmovilización como tal, sino más bien porque la reconfiguración violenta que tuvo esa guerrilla acaparó la atención de las autoridades colombianas, lo que hizo que la nación vecina sea una opción más segura para los capos", concluye Johnson.

Ahora, con los ojos aún somnolientos, el país soporta un despertar tardío sin saber con certeza cómo deberá enfrentar de forma contundente una nueva pesadilla.

El fenómeno del narcotráfico en el país vecino se fue incubando hasta ahora, cuando parece haber una 'transición criminal'.



¿Puede algún sector reemplazar a la construcción en términos de crecimiento y generación de empleo?



MARÍA MERCEDES CUÉLLAR
Exministra de Desarrollo Económico y exdirectora del DNP

El nuevo esquema en el proceso de asignación de subsidios de vivienda implementado por el Gobierno, así como los consecuentes retrasos en su desembolso, explican los actuales resultados negativos en los indicadores de ventas y construcción de vivienda.



La caída en los principales indicadores comerciales del sector vivienda en el 2023 no tiene precedentes. En términos de duración y magnitud, dicha caída es comparable con lo ocurrido entre 1999 y el 2000, cuando la crisis financiera hipotecaria indujo una caída del PIB total de 4%, cifra también sin antecedentes.

Como es sabido, el ritmo de crecimiento de la construcción de vivienda responde en primer término a ciclos que surgen como consecuencia del rezago que se presenta entre la oferta y la demanda, debido al periodo requerido entre el inicio de la construcción de una vivienda y su entrega terminada. Este difiere para la vivienda de interés social (VIS) y la diferente a VIS (No VIS). Si bien para la VIS puede fluctuar alrededor de año y medio, para la No VIS supera los dos años y medio.

En segundo término, sobre la duración de esos ciclos, también incide el nivel de las tasas de interés.

Algo que resulta estadísticamente interesante es que la tendencia histórica del PIB de las edificaciones está más asociado a la construcción de No VIS que a la de VIS. Esto por la capacidad de la No VIS para generar valor agregado. Por motivos relacionados con el enorme déficit de VIS, la política pública se ha enfocado en este segmento y su construcción ha venido ganando espacio, aunque persiste el déficit habitacional, derivado en lo fundamental del bajo nivel de ingreso de la población frente al costo de la vivienda. No hay que olvidar que el 88% de los hogares colombianos no propietarios tiene menos de cuatro salarios mínimos legales de ingreso y el 64% menos de dos.

Es por esto por lo que, en el caso de la VIS, la constante histórica ha sido que su construcción responde en gran medida al número de subsidios que entregue el gobierno y a que estos sean suficientes para facilitar el cierre financiero.

Aun en los peores momentos de la historia de la economía colombiana esto ha sido una constante. Basta observar cómo durante la crisis de finales de siglo, a pesar de los niveles a los que llegaron las tasas de interés, que superaron con creces las actuales en términos reales, la construcción de ese tipo de vivienda no se vio tan afectada.

La política de vivienda evolucionó positivamente después de la crisis de finales del siglo pasado, gracias a la consolidación de programas como Mi Casa Ya, Vivienda Gratis y VIPA y a las coberturas a la tasa de interés, que alinearon el mercado con la estructura de ingresos de la población. En un lapso de 10 años, las ventas de VIS pasaron de representar el 44% (2012) del total de vivienda construida a representar el 72% (2022), con la caída en la participación correspondiente de la No VIS, pero sin caída en la actividad sectorial. Estos resultados obedecieron a la enorme cantidad de subsidios y los crecientes montos entregados por el gobierno nacional, además de complementos entregados por entes territoriales como Bogotá y Atlántico durante ese periodo.

Sorprende lo logrado en el gobierno Duque, con Jonathan Malagón como ministro, que en medio de la pandemia logró que las ventas de vivienda VIS pasaran de representar el 61% al 72%, con ventas que superaron las 180.000 unidades en el 2021, multiplicando por dos el mercado VIS.

Con el cambio de gobierno surgen dos fenómenos. El primero, consiste en que se reduce la oferta de programas de vivienda y el número de subsidios asignados. El segundo, quizás más complejo, es que se cambia la forma de adjudicarlos.

Desde comienzos de siglo se inició un trabajo minucioso, con enorme participación del gobierno y el sector privado en busca de una asignación de subsidios transparente, clara, ágil y confiable. Hacia mediados de la década pasada se había logrado ese propósito. Desde el momento de la venta por parte del constructor, la entrega del subsidio y su financiamiento constituían una sola operación centralizada. El que obtenía la aprobación de financiamiento de una vivienda específica, inclusive desde la preventa, tenía certeza de que la operación estaba en firme durante todo el proceso hasta la entrega de la vivienda.

Con el cambio de gobierno vino el cambio en el esquema de asignación de los subsidios. Este se desvinculó de la operación crediticia y se vinculó a la calificación del Sisben, independientemente de la disponibilidad de ingresos del comprador.

Al romperse la cadena de asignación del subsidio, comenzó Cristo a padecer.

Este cambio de enormes proporciones se vio aún más enrarecido por la reducción de los cupos de subsidios y porque, adicionalmente, se presentaron retrasos en los procesos para su asignación y desembolso, induciendo una enorme cantidad de desistimientos de viviendas ya adquiridas.

Este no es el primer gobierno al que no le llama la atención la vivienda ni como proyecto social ni como económico.

Este no ha sido el primer gobierno al que no le llama la atención la vivienda ni como proyecto social ni como actividad económica, ni le gusta subsidiarla. Pero sin duda resalta por los resultados negativos en los indicadores de ventas y construcción de vivienda.

El problema con esta situación desde el punto de vista económico y social no es sólo que se deje de apoyar con vivienda a los estratos de menores ingresos, sino que no existe en perspectiva en la economía ninguna otra actividad productiva lista para reemplazar el papel que tiene la construcción en términos de generación de empleo y crecimiento de la actividad productiva, en particular en ciclos recesivos de la economía.





La estrategia Creo, a la espera de mejores condiciones

Diseñado para inyectarle crédito a la economía popular, este programa se enfrenta actualmente a diversos retos que el Gobierno busca subsanar para subir las cifras de préstamos de bajo monto.



El lanzamiento de la estrategia Creo, que busca que los colombianos del sector agrario y no agrario de la economía popular accedan a préstamos de bajo monto, sin fiadores ni otras garantías, y con plazos de hasta 24 meses, ha tenido que hacer frente a retos como las altas tasas de interés y el mayor otorgamiento de garantías que deben acompañar a las obligaciones, así como los riesgos que tiene una amplia gama del público objetivo: son informales o no tienen unos ingresos altos ni constantes.

Sin embargo, de acuerdo con Banca de la Oportunidades y el Banco Agrario, que son dos protagonistas claves del programa (especialmente el segundo), ya hay resultados que muestran “la disposición para fortalecer a la capa más baja de la población y en donde se espera la colocación de al menos un millón de créditos durante este Gobierno”.

El paquete inicial de incentivos financieros a la economía popular comenzó el año pasado, con el lanzamiento, el 10 de mayo, de la línea de Finagro.

“A 31 de diciembre del 2023 se habían realizado 3.318 desembolsos por un total de \$9.858 millones”, señala Banca de las Oportunidades.

Al mismo tiempo, el 18 de mayo se presentó la línea del Fondo Nacional de Garantías (FNG) con la cual, a 31 de diciembre del 2023, se habían solventado 11.064 créditos entre 12 entidades financieras, con un total desembolsado de \$16.362 millones.

Elo significa que entre el 10 de mayo y el 31 de diciembre del 2023 se otorgaron 14.382 créditos a la economía popular en el marco de la estrategia Creo, para sumar un total de \$26.219 millones entregados.

El 24 de noviembre del 2023, Bancóldex anunció la línea de crédito Creo Economía Popular. Cuenta con un monto total de \$15.000 millones y, hasta el momento, se han otorgado préstamos por aproximadamente \$5.000 millones, según indica Banca de la Oportunidades.

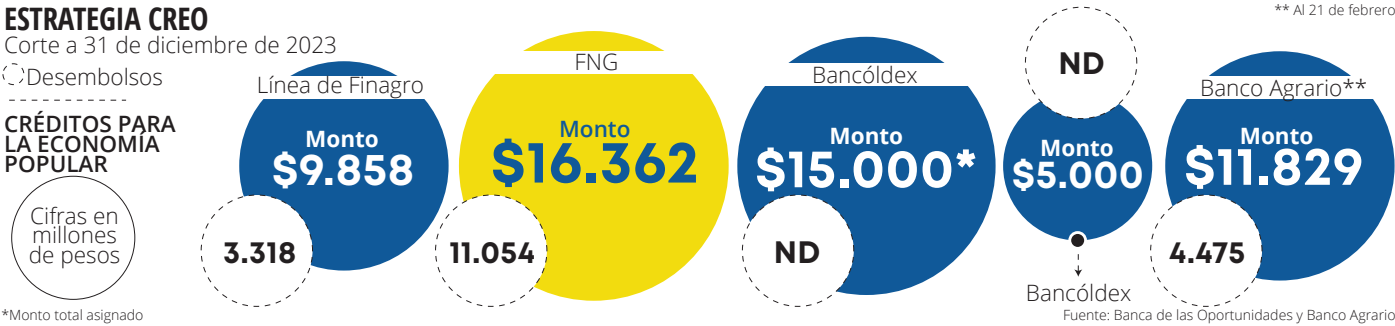
Reflejo de la contracción

Técnicos de algunas entidades del Gobierno mencionan que la estrategia Creo, pese a que tiene tasas de interés subsidiadas y un esquema de garantías fuerte, ha enfrentado condiciones similares a las que ha vivido la economía colombiana en los últimos meses, debilitada por la caída del consumo, la preocupación a la hora de tomar créditos nuevos por el clima de deterioro que estos han tenido en todas las modalidades y la desaceleración general, que afecta a casi todos los sectores.

Hay que recordar que el Banco de la República afirmó recientemente que durante el cuarto trimestre del 2023 la percepción de la demanda de crédito continuó ubicándose en valores negativos para todas las modalidades, en especial en el microcrédito. De acuerdo con María Clara Hoyos, presidenta de Asomicrofinanzas, durante la segunda mitad del 2023 el crecimiento de los desembolsos de la cartera de microcréditos de los afiliados al gremio se desaceleró. Agrega que hoy existe gran preocupación por parte de presidentes y representantes de las entidades asociadas al gremio derivada de un aumento en el crecimiento de



Los beneficiarios son personas sin acceso a crédito con el sector financiero formal y que piden préstamos a través del ‘gota a gota’.



la cartera vencida, pues, como lo indican las cifras de la Superintendencia Financiera, dicha cartera creció 48,81%, es decir más de tres veces lo que subió la de vivienda, otro de los sectores afectados por la desaceleración económica.

Y, aunque es una práctica válida, ante las mayores tasas existentes para el microcrédito –que suelen sobrepasar el 50%–, se estarían solicitando, para ese fin (microproyectos), créditos de libre inversión. Ello debido a que una de las características de este tipo de préstamos es la flexibilidad en el uso de los fondos pues, en últimas, los prestatarios pueden destinar el dinero a sus necesidades más urgentes.

“De todas maneras, por donde se mire, con la estrategia Creo sí se viene trabajando en el acceso al crédito y somos un instrumento adicional para lograrlo”, explica David Bocanument Trujillo, presidente del Fondo de Garantías (FGA).

Destino de los créditos

De acuerdo con el Banco Agrario, al corte del 21 de febrero pasado, a través de las líneas ‘Creo, un crédito para conocernos’, se han realizado desembolsos a 4.475 personas por un valor de \$11.829 millones; de ellos, 3.290 préstamos, por valor de \$9.780 millones, fueron dirigidos a personas con unidades productivas

agropecuarias, mientras que 1.185, por \$2.049 millones, fueron direccionados a micronegocios con actividades no agropecuarias.

Los beneficiarios son personas que no han tenido acceso a crédito con el sector financiero formal, por lo que venían financiándose a través de fuentes informales, más conocidas como el ‘gota a gota’.

El Banco Agrario asegura que busca el buen hábito de pago con la población de la economía popular mediante educación financiera, al tiempo que ha intensificado la gestión comercial a través de estrategias como las brigadas de crédito, el relanzamiento del programa Creo y el fortalecimiento de alianzas con actores claves como Prosperidad Social y Juntas de Acción Comunal, lo mismo que alcaldías, gobernaciones y administraciones de plazas de mercado, entre otros.

Así, el 2 de febrero pasado, en diez municipios del país, se relanzó la estrategia Creo y se entregaron, de manera simultánea, 533 créditos de este tipo por más de \$1.700 millones, en una jornada que tuvo como epicentro Santa Marta (Magdalena). Pero se desarrolló paralelamente en Tumaco (Nariño), Tibú (Norte de Santander), Cartagena (Bolívar), Pereira (Risaralda), La Argentina (Huila), Puerto Escondido (Córdoba), Sogamoso (Boyacá), Jambaló (Cauca) y Pacho (Cundinamarca).

La entidad, que es el principal colocador de las líneas agropecuarias, señala que desde agosto del 2022 desembolsó \$406.275 millones entre 65.357 clientes de economía popular y comuni-

La estrategia Creo, pese a que tiene tasas de interés subsidiadas, enfrenta las mismas duras condiciones que tiene hoy la economía del país.

taria, los cuales obtuvieron por primera vez crédito con el sistema financiero. Esta cifra incluye las colocaciones a través de las líneas Creo Agro y No Agro, dirigidas a pequeños productores, pequeños productores de bajos ingresos, jóvenes rurales, mujeres rurales, microempresarios urbanos, créditos asociativos y banca comunal, todos con recursos tanto propios como de descuento con Finagro y Bancóldex.

El Gobierno pretende que la tasa de interés sea el eje que marque la diferencia de la estrategia, pues ella es subsidiada o ‘compensada’, como la llaman. En el caso de proyectos no agrícolas, el subsidio va a ser de 5% y, en el caso de los agrícolas, del 20%.



TESTIMONIOS

“Si pusiera mi emprendimiento en manos del ‘gota a gota’, me quiebro”

Angie Lorena Lozano, cliente de un crédito Creo en Banco Agrario en Cachipay, Cundinamarca

“Mi emprendimiento de comida lo he logrado sacar adelante gracias a la publicidad que me ayudan a hacer mis amigos a través de las redes sociales y el ‘voz a voz’.

Saqué el crédito con el Banco Agrario y sólo tuve que presentar la cédula para que adelantaran toda la documentación y luego el desembolso.

El ‘gota a gota’ es muy peligroso y un emprendimiento como el mío no da para pagarlo. Me llevaría a la quiebra. En mi caso, he tenido buenos resultados en mi emprendimiento gracias al crédito”.

“Con el crédito amplíe mi negocio”

Jenny Paola Campos, cliente de un crédito de la línea Creo, del Banco Agrario, en Facatativá, Cundinamarca

“Tengo un pequeño negocio de venta de tintos, aromáticas, empanadas, arepas y otros alimentos. Cuando el Banco Agrario me dio el crédito compré más termos para guardar el producto y seguir adelante.



Utopía



CARLOS GUSTAVO CANO
Profesor de Uniandes, es ministro de Agricultura y ex director del Banco de la República y Ecopetrol.

En el Casanare está situada una ciudad universitaria que está logrando hacer posible lo imposible: educar para el agro moderno a los hijos de los territorios más golpeados por la violencia, y bajo la metodología de ‘aprender haciendo y enseñar demostrando’.



A 13 kilómetros de la zona urbana de Yopal, la ciudad capital del departamento de Casanare, se halla la Hacienda San José de Patepantano, de propiedad de la congregación de los hermanos lasallistas, en cabeza de la Universidad de La Salle.

De una extensión de mil hectáreas, mediante una inversión inicial desde su creación en el año 2010, de \$42.000 millones, se ha erigido allí una ciudad universitaria cuyo epicentro consiste en un parque agro-tecnológico dedicado a la educación de la más alta calidad en las ingenierías agronómica y agrícola, cuyas instalaciones hasta hoy ocupan una quinta parte del terreno, esto es doscientas hectáreas, en laboratorios, biblioteca, salones de clase, restaurante y alojamiento para los estudiantes.



Se trata de un semillero de agentes de cambio de los territorios rurales más afectados por la violencia bajo la metodología de ‘aprender haciendo y enseñar demostrando’. Tal es su misión y vocación. En desarrollo de tal derrotero, Utopía no abre inscripciones al público, como las universidades convencionales, sino que va en busca de sus estudiantes tras un minucioso proceso de selección en las poblaciones más marginadas y afectadas por el terrorismo bajo las múltiples modalidades que han castigado al campo colombiano al menos durante los últimos sesenta años. El medio que emplea es convocatorias públicas por regiones, a través de juntas de acción comunal, alcaldías, escuelas, entre otros. Los criterios para dicha selección no se limitan a las destrezas académicas de los candidatos, sino que se concentran más que todo en su capacidad de liderazgo, que va aparejada de su vocación y pasión por la agricultura de vanguardia como palanca fundamental del bienestar de las comunidades de donde provienen, con el compromiso ético de regresar, una vez culminen sus estudios, a las mismas para desempeñarse como agentes de cambio y modernización.

Ante la pregunta de cómo lograr la excelencia académica con jóvenes procedentes de zonas tan atrasadas donde la calidad de la educación secundaria se supone frágil, el hermano Carlos Gómez, su creador e inspirador, hoy vicario general de los lasallistas con sede en Roma, me señaló que la experiencia de Utopía ha demostrado que cuando se seleccionan talen-

tos humanos más centrados en el liderazgo que en los meros conocimientos, una vez reunidos se convierten en una fuerza incomparable de transformación de sus comunidades. Y así es. Tengo el privilegio de haber estado muy cerca de su desarrollo y crecimiento desde sus orígenes, y lo he comprobado.

La totalidad de los estudiantes son becados, cubriendo integralmente tanto los costos de la matrícula, como de su alojamiento y alimentación.

Hasta el presente se han formado allí 427 profesionales, de los cuales el 95% ha regresado o sus lugares de origen. Entre los que cabe subrayar los Montes de María, entre los departamentos de Bolívar y Sucre; La Macarena, en el Meta; Cumaribo, en Vichada; Catatumbo y Zulia, en Norte de Santander; Planadas, en el sur del Tolima; y Antioquia, Nariño y Cauca, entre otros. Cerca del 40% de la población estudiantil son mujeres.

Con semejante diversidad geográfica y cultural, Utopía es también una escuela de convivencia y tolerancia. Las habitaciones, donde vive la totalidad de los estudiantes durante los ciclos lectivos, conformadas por cómodos camarotes, albergan jóvenes de distintos territorios y costumbres, aprendiendo a compartir metas y experiencias comunes.

Utopía, además, responde con excelencia a la realidad de la agricultura contemporánea en términos de eficiencia, competitividad, sostenibilidad y equidad, mediante un cuerpo de docentes apropiadamente preparado y por supuesto bien re-

munerado. Partiendo del hecho insoslayable de que, si en algo aquella es intensiva, es en conocimiento científico y tecnológico, mucho más allá de la posesión de la tierra o el mismo capital.

Así las cosas, de manera silenciosa pero efectiva, Utopía está logrando hacer posible lo imposible: educar para el agro moderno a los hijos de sus protagonistas tradicionales en los territorios más golpeados de la Nación.

Utopía es, ni más ni menos, el más real proceso de paz sin PowerPoint, tangible, en vivo y en directo, labrado por manos campesinas bien adiestradas en las complejas faenas que significan este oficio.

Todos los estudiantes son becados, y la beca cubre tanto costos de matrícula como de alojamiento y alimentación.

Incertidumbre golpea los cimientos de la inversión

El registro de una caída en este sector en el 2023 es otro indicador que muestra la mala salud de la economía nacional. Diversos actores se quejan de falta de señales claras del Gobierno para que las empresas se animen a retomar proyectos que generen empleo y animen el aparato productivo.



CONSTANZA GÓMEZ GUASCA
Periodista de Portafolio

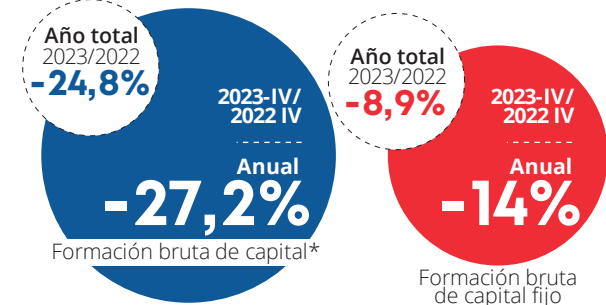
Los empresarios de la construcción, la salud y la actividad minero-energética, por mencionar algunos sectores representativos, están en máxima alerta ante anuncios que van y vienen desde el Gobierno y que ponen en duda la estabilidad de las reglas de juego para mantener las inversiones o planear nuevas. Esa falta de certidumbre se ha vuelto el pan de cada día para la actividad empresarial.

“No ayudan para nada a recuperar la confianza inversionista recientes episodios como cerrar la llave al financiamiento de la Concesión Autopistas del Caribe, así como sugerir otorgarle poderes adicionales al presidente Petro para asignar recursos públicos o no desglosar partidas presupuestales para vigencias futuras o insistir en la aprobación de sus reformas cuya relación costo-beneficio para el país es muy negativa”, reclamaba hace poco Jaime Alberto Cabal, presidente de la Federación Nacional de Comerciantes (Fenalco), al insistir en que el Gobierno debe liderar una agenda de reactivación económica con el acompañamiento del sector privado.

Justamente, respecto al caso de la concesión que citaba Cabal, el presidente de KMA Construcciones, Menzel Amín Aven- daño –al frente de ese proyecto–, comentaba: “Hemos estado en diferentes obras de concesión. Y ese es nuestro objetivo misional, pero puede ser complejo participar en un nuevo proyecto cuando están tumbándose los anteriores. Nosotros tenemos socios extranjeros en casi todos los proyectos y es un mal mensaje para actores de la inversión extranjera que es un motor muy importante para la economía colombiana”.

FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL

Tasas de crecimiento en volumen (%)

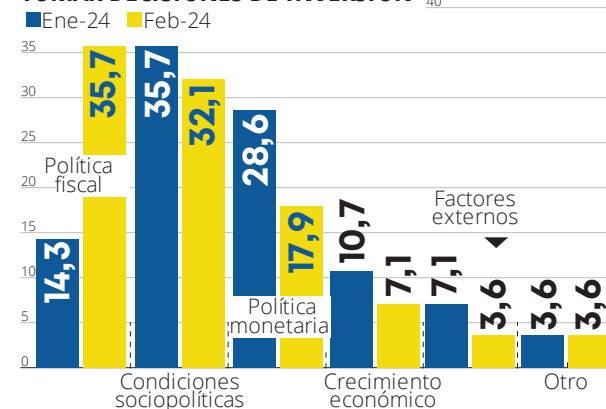


*Incluye la formación bruta de capital fijo, la variación de existencias y la adquisición menos disposición de objetos valiosos

Fuente: Dane

FACTORES MÁS RELEVANTES PARA TOMAR DECISIONES DE INVERSIÓN

(% de respuestas)

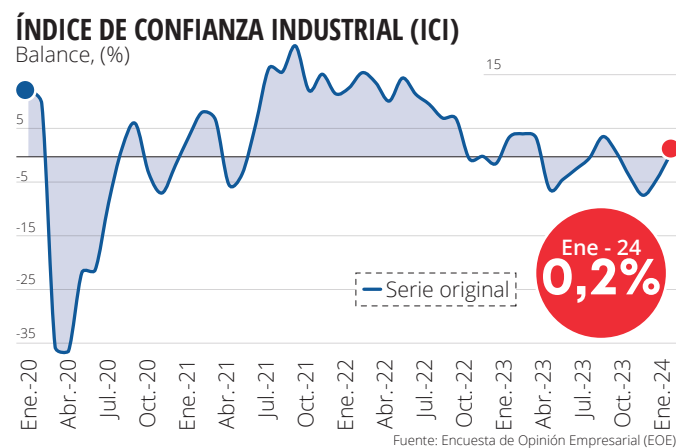


Fuente: Encuesta de opinión financiera-Fedesarrollo

Según Fedesarrollo, el país debe subir su tasa de inversión a 23% del PIB, que fue un pico que se alcanzó entre los años 2013 y 2014.



La receta que debe levantar el crecimiento, según Anif, es eliminar la incertidumbre, bajar tasas y ejecutar inversión.



Aparte de las declaraciones de diversos empresarios y voceros del sector privado en torno a la importancia de que se envíen señales de confianza que animen a sacar adelante proyectos de inversión, los efectos de que no se atienda ese llamado por parte del Gobierno ya se evidencian.

Los desalentadores resultados del PIB del 2023, que dejó a la economía con un pobre crecimiento del 0,6%, esconden también que, desde el punto de vista del gasto, el indicador de la formación bruta de capital –que refleja el ritmo del país– registra en términos de volumen una variación negativa de -24,8%.

Luis Fernando Mejía, director de Fedesarrollo, al revisar lo que atañe solamente a la formación bruta de capital fijo, observa que la tasa de inversión en Colombia del 2023 es la más baja en 18 años. “El año pasado estábamos estimando una desaceleración de la economía y, eventualmente, un estancamiento o pequeña reducción de la inversión, pero nada en los órdenes de magnitud que tuvimos el año pasado”, plantea.

Añade que la situación es compleja en términos de crecimiento potencial, si se tiene en cuenta que “la inversión es la fuente principal de crecimiento de mediano y largo plazo y si no resolvemos este problema va a ser muy difícil lograr el crecimiento del 4%”. Y explica que si este año nos mantenemos en el promedio de la tasa de inversión del 2023 (17,8% del PIB), el crecimiento potencial sería cercano a 2,3%, que considera muy bajo y pondría en aprietos el enfrentar los retos del país en materia política económica y social.

Por su parte, en un escenario intermedio, si la tasa de inversión sube dos puntos, la economía podría crecer 2,9%, cifra insuficiente para las necesidades nacionales.



El experto señala que el país debe apuntar a subir su tasa de inversión a 23% del PIB, que fue un pico que se alcanzó entre los años 2013 y 2014 –y que hoy tienen Chile y Perú–. De esta manera se podría llegar a una tasa de crecimiento de 4%.

“Si no ponemos en el centro de la política económica la recuperación de la inversión, vamos a tener un problema de fondo en el crecimiento y eso tiene implicaciones fiscales. Para empezar, el ingreso tributario se afecta, el PIB nominal es más bajo y la deuda es más alta. Este no es un tema menor”, comenta el director de Fedesarrollo. Y al hacer énfasis en la importancia del asunto, calcula cuánto nos tomaría como país dar el salto de economía de ingreso medio alto a una de ingreso alto. “Con tasas de inversión como las de hoy –concluye–, tardaríamos 28 años. Y con tasas de 19%, 22 años. Y si se logra que sea del 22%, la demora sería 15 años”.

La causa real

Por su parte, los análisis sobre el desempeño de la inversión de José Ignacio López, presidente de Anif, ahondan en las causas de una situación que es preocupante. Más todavía –según

explica–, cuando se encienden las alarmas si al PIB se le resta el rubro que corresponde a la administración pública y defensa, porque en ese caso se acumulan tres trimestres en los cuales la actividad económica muestra un declive. “Llevamos tres trimestres consecutivos en los cuales las utilidades empresariales han caído, lo cual hace retador el tema de la inversión”, afirma.

Sin embargo, considera que ahora la discusión de tasas de interés quizás se ha enfatizado de más. “Es decir, la decisión de inversión no sólo depende de las tasas de interés de corto plazo del Banco de la República: es un elemento importante, pero hay otros que hay que estudiar más”, precisa.

Por otro lado, el presidente de Anif cuestiona las críticas del Gobierno relacionadas con algunas obras de construcción paralizadas pese a que los dineros de las vigencias futuras se quedan en una fiducia aun cuando a las empresas se les paga por los avances. A su juicio, la pregunta que cabe en este escenario es qué está explicando el retraso de las obras. “Hay un atraso enorme con licencias ambientales y líos con comunidades y una enorme incertidumbre jurídica. Y si hay incertidumbre sobre estos temas, las decisiones de inversión van a seguir estando en terreno negativo a pesar de que tengamos tasas de interés más bajas”, afirma. También advierte que la falta de confianza es una barrera para la inversión y que hay algunos anuncios y medidas del Gobierno que han generado cierto ruido y ciertos temores, y ese ha sido un freno de mano a la inversión privada, por ejemplo, en la infraestructura, en la vivienda y en el sector minero-energético, tres sectores importantes para la inversión privada.

Igualmente, cree que otro factor que no ayudó en el resultado del 2023 en materia inversionista tiene que ver con la baja ejecución del presupuesto público de inversión, la cual fue apenas del 71%. “Esto quiere decir que 7 de cada 10 pesos fueron ejecutados siendo la peor ejecución en una década”. Esto, unido a la desaceleración, afecta la economía.

Y con lo anterior, el presidente de Anif, ofrece la receta de lo que considera debe levantar el crecimiento: eliminar la incertidumbre, bajar tasas y ejecutar la inversión.

➔ ¿FALTA AHORRO?

Para el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, la economía pasa por un aterrizaje forzoso, ya que “estamos en un modelo de desarrollo que está agotándose, en un ejercicio primario de exportación en el cual los mejores años de crecimiento coinciden con altos precios del petróleo”.

El funcionario ha planteado como un problema estructural el hecho de que Colombia no haya podido consolidar y desarrollar una política de ahorro de largo plazo que financie la inversión

y que evite que el país dependa de la inversión extranjera.

Para el ministro, el reflejo de la situación es el mercado de capitales y la Bolsa de Valores de Colombia. “Hace 40 años había 120 emisores, todos privados, y el país, para entonces, de 30 millones de habitantes, tenía un millón de accionistas. Hoy, con 50 millones de habitantes, sólo hay medio millón de accionistas: se bajaron a la mitad”.

Además, agrega, los emisores hoy llegan a 65 y los que dinamizan el mercado

son dos públicos: Ecopetrol e ISA, en medio de un bajo interés por el sector privado.

¿Qué pasó con los demás inversionistas que no volvieron?, pregunta Bonilla.

Y agrega que hoy, en la Bolsa, las operaciones más importantes pueden resumirse en unas OPAS fruto de una guerra de accionistas que, afortunadamente, ya se disipó.

El ministro hace referencia a la reciente confrontación que se dio entre el GEA y el Grupo Gillinski.



Misión de descentralización entra en la recta final

Se espera que, a mediados del próximo mes de abril, este equipo de expertos, que busca el fortalecimiento de la autonomía de las regiones, presente al Congreso de la República sus propuestas de política territorial.



POR DANIEL HERNÁNDEZ NARANJO
Periodista de Portafolio

Uno de los debates que ha permanecido en Colombia desde que se logró la independencia en el siglo XIX, ha girado en torno al modelo de gobierno ideal para el país y en si la razón estaba en los centralistas, liderados en su momento por Simón Bolívar, o en los federalistas, de la mano con Francisco de Paula Santander. Prueba de ello son los diversos nombres que ha tenido la nación a lo largo de su historia, en los que destacan Estados Unidos de Colombia (de alma federal) o República de la Nueva Granada (que mantuvo los principios de la monarquía). Todos los apelativos, en el fondo, creados con la necesidad de dar voz y participación a todas las regiones. Si bien a lo largo de los años un gobierno mayoritariamente central ha sido la tendencia predominante, desde 1983 se viene hablando de la importancia de tener en cuenta a las regiones y no creer que el país es únicamente Bogotá o, en el mejor de los casos, los territorios que hacen parte de la región andina. La autonomía para establecer tarifas (1983), la elección popular de alcaldes (1986), la creación del Sistema General de Regalías (2011) y la Ley de Regiones (2019) son algunos de los resultados que ha dejado esta discusión en la que los municipios y departamentos siguen pidiendo tener participación activa. Con la mira puesta en el cumplimiento del Pacto por la Descentralización y el fortalecimiento de la autonomía de las regiones, y entendiendo que el país se construye en conjunto y no solamente desde el centro o mediante pequeñas repúblicas independientes, Colombia está cerca de dar un gran paso en la lucha contra la inequidad.

Todo esto gracias a la Misión de Descentralización, un grupo de expertos que viene trabajando en una iniciativa participativa, independiente y transparente, y que recoge recomendaciones de diversos actores del país para evaluar el modelo actual de descentralización. La finalidad de estos esfuerzos, dicho por sus mismos integrantes, es presentar propuestas legislativas para ordenar la distribución de competencias y fuentes de financiación entre la Nación y las entidades territoriales. Darío Indalecio Restrepo, director de la Misión de Descentralización, explica que su trabajo contempla traducirse en una mayor autonomía, asociatividad, equidad e inclusión territorial y en un aumento de los esfuerzos en proteger el medioambiente. “Partamos en que hay que fortalecer la capacidad de gasto y recaudo en los departamentos. Y dejando claro que no estamos hablando de federalismo, se trata de un nivel de centralismo donde decimos ‘sí, las entidades territoriales deben poder participar mucho más en la riqueza nacional, pero teniendo claro para qué se usará esa plata’”, explica. Para este experto, que lleva más de 30 años vinculado a la academia, la Misión no busca promover ideas como ‘Antioquia Federal’, acción que terminaría creando pequeñas repúblicas independientes en el país, sino aprender a potenciar las capacidades de cada uno de los municipios y departamentos para que puedan aportar al crecimiento de toda Colombia. “Llevamos 35 años de descentralización, hemos metido muchos recursos y somos el octavo país más inequitativo del mundo. Este año serán \$54 billones, más \$20 billones de regalías, es decir, \$74 billones, y seguimos en las mismas. El problema no es de recursos, es de distribución de los mismos”, dice Restrepo.

Principios para lograr el final

La Misión de Descentralización fue instalada el 1º de marzo del 2022 con una duración inicial de 18 meses. A través del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 se extendió hasta por seis meses más, término que finalizó este 1º de marzo del 2024. Su trabajo se ha regido por cinco principios, que arrancan con la equidad entre los territorios para el cierre de brechas entre entidades territoriales, con miras a garantizar el acceso de oportunidades y derechos indistintamente de donde se viva.

NUEVAS TIPOLOGÍAS ORIENTADAS AL RECONOCIMIENTO DE CAPACIDADES

Tipologías Artículo 40 PND	CATEGORÍAS LEY 617 DEL 2000							Total Art. 40
	Especial	1	2	3	4	5	6	
Bogotá	1							1
Ciudades Grandes	5							5
Centro Aglomeración (Sistema de Ciudades)		8	2	2				12
1		15	13	13	5	11	28	85
2		3	4	5	3	20	200	235
3		1		4	7	8	373	393
4						2	316	318
5				1	1	1	50	53
Total Ley 617	6	27	19	25	16	42	967	1.102

Fuente: Misión de Descentralización



Colombia debe enfocarse en todas las poblaciones que no hacen parte del 'triángulo de oro' (Bogotá, Cali y Medellín), es decir en zonas como el Pacífico o la Amazonía, donde existen brechas sociales.

"También hablamos de una inclusión socio-territorial para el goce efectivo de bienes y servicios públicos para todos; la autonomía y discrecionalidad para decidir sobre asuntos propios en cada territorio; la asociatividad territorial y construcción de alianzas para las economías de escala; el uso eficiente de los recursos; el ordenamiento territorial ambiental y las cadenas productivas regionales", advierte el profesor Darío Restrepo.

"Hoy tenemos un centralismo 'centroandino' en el que vemos que Bogotá, así como Cali-Valle, Medellín-Antioquia, Barranquilla-Atlántico y Bucaramanga-Santander abarcan casi el 80% de la industria, lo mismo que casi el 70% del PIB y el 75% del crédito. Poseen las mejores universidades, los mejores hospitales, las mejores carreteras, la mayor concentración de recaudo tributario, y por eso decimos que hay que llevar el desarrollo más allá del centro", agrega.

Para los expertos de la Misión de Descentralización, Colombia debe enfocarse en todas las poblaciones que no hacen parte del 'triángulo de oro' (Bogotá, Cali y Medellín), es decir en zonas como el Pacífico o la Amazonía, evitando caer en escenarios en los que el desarrollo promueve la apertura de brechas sociales.

Un trabajo independiente

Otra de las voces que ha hecho parte de este trabajo, que ya entró en su recta final, es Hugo Guerra, subdirector general de Descentralización y Desarrollo Territorial, quien destaca que se debe dejar en claro que el suyo es un equipo autónomo y que, si bien está articulado con Planeación Nacional, no responde al Gobierno con el fin de garantizar su independencia.

"La Misión es un espacio de trabajo para solucionar cosas o temas elementales en los gobiernos. No fue creada por el presidente Gustavo Petro: viene de unas negociaciones y unas nece-

sidades que surgieron de diálogos entre los gobernantes regionales y el presidente frente a unos temas de necesidad, como la autonomía territorial", agrega.

Actualmente, este equipo de expertos ya tiene varias propuestas para presentar ante los gobiernos nacional y territoriales, así como al Congreso de la República, ya que sus ideas, en caso de aplicarse, implicarían la puesta en marcha de reformas constitucionales, por ejemplo, para temas tributarios. "Dentro de lo que se puede decir en este momento, porque hay cosas que faltan por definir, estamos hablando de, por ejemplo, hacer cambios al Sistema General de Regalías para dar mayor participación y poder de decisión a los territorios, así como la conformación y delimitación de las Entidades Territoriales Indígenas", explica.

En estos primeros días de marzo, la Misión de Descentralización realizó un 'cónclave' para debatir las ocho propuestas que tiene hasta el momento, con el objetivo de consolidar las que finalmente serán presentadas y concluir esta etapa de formulación y de paso al debate de lo que el país necesita.

A comienzos de este mes de marzo, la Misión de Descentralización realizó un 'cónclave' para debatir las ocho propuestas que tiene hasta el momento.

Portafolio

**¡ INFORMARSE,
ES LA CLAVE
DE LAS BUENAS DECISIONES!**



SUSCRÍBASE POR UN AÑO A PORTAFOLIO

Tome decisiones económicas, con el análisis financiero y empresarial más completo.

POR SOLO

\$394.900

ESCANEE EL CÓDIGO



o llamando al **426 6000** en Bogotá
o a la línea gratuita nacional
01 8000 110 990.

La tarifa de esta promoción es de \$394.900 año anticipado. Vigente del 1 al 31 de marzo de 2024. Empiece a disfrutar grandes beneficios con el Club EL TIEMPO VIVAMOS. Si desea obtener más información sobre este beneficio, consulte en www.clubvivamos.com. Medios de compra disponibles: tarjeta de crédito y débito. La entrega de la suscripción está sujeta a nuestra cobertura de distribución. Los términos y condiciones de la entrega y servicio de la suscripción están disponibles en <https://www.eltiempo.com/terminos-condiciones>



Los signos vitales del sector salud



POR DIANA K. RODRÍGUEZ T.
Periodista de Portafolio

La actual frecuencia de los latidos del sistema de salud, en Colombia, indica que el diagnóstico no es nada favorable: está a punto de convertirse en una verdadera ‘insuficiencia cardíaca’, porque si bien se trata de un derecho fundamental para los colombianos, los problemas de recursos y financiación ofrecen una lectura poco alentadora en el electrocardiograma del sector.

A pesar de la pasada aprobación de la reforma en la Cámara de Representantes, los ánimos empezaron a decrecer pues, según expertos, la inviabilidad del articulado se mantiene, así como los problemas de fondo que siguen llevando al abismo la estabilidad del sistema.

Temas sobre la financiación, como por ejemplo el aumento de la Unidad de Pago por Capitación (UPC), el pulso por el inicio de debate en el Senado e incluso las declaraciones mediáticas de algunos tomadores de decisiones, son algunos de los síntomas de la dolencia que aflige la reforma.

Para este 2024, el ministerio del ramo fijó el incremento de la UPC en 12,01%, cifra que, según la cartera, está soportada por una inflación de 9,73% más un 2,8% de inclusiones para la actualización de servicios y tecnologías.

Desfase acumulado

Sin embargo, Ana María Vesga, presidenta de Acemi, gremio que reúne a las EPS del régimen contributivo, explica que el indicador “no tuvo un incremento real, y desconoce el desfase acumulado e introduce mayores coberturas y por ende mayor gasto”. Y si bien la preocupación por los recursos que sostienen el sistema es profunda, actores del sector sostienen que la reforma podría tener un debate más intenso en el Senado por cuenta del ambiente de incertidumbre que rodea el articulado.

Según Augusto Galán, exministro de la cartera y director de Así Vamos en Salud, es necesario que en el debate en el Senado cambie su orientación, ya que ella debe ser pensada en los

usuarios y en los pacientes y, especialmente, en lo que estos dos protagonistas necesitan.

“La iniciativa debe reconocer y explicitar cuáles son los avances adquiridos en el goce efectivo del derecho a la salud que hoy tienen los ciudadanos y cómo se van a proteger esos avances que se han dado”, afirma Galán.

A su turno, el representante a la Cámara Andrés Forero explica que, para el debate en Senado, el Gobierno tiene números apretados.

“Son 14 los senadores de la Comisión Séptima y por lo menos cinco ya manifestaron su intención de votar de manera negativa el proyecto. Y de los nueve restantes, hay cuatro que eventualmente podrían votarla en contra”, afirma.

Nuevas presiones

A los problemas que ya persisten en el sistema se añade uno por cuenta de la situación inflacionaria vivida en el último año a nivel mundial, la cual, incluso, hace que persista el riesgo en el sector de desfinanciamiento y aumento del gasto por paciente.

De acuerdo con un informe de la firma AON, los costos médicos tendrán un aumento de 12,4% durante el 2024, hecho que implica un incremento en los valores unitarios de los planes médicos que “serán impulsados por la inflación de precios, los avances tecnológicos en el campo médico, los patrones de uso de los planes y el traslado de costos de los programas sociales”. Por esta razón, el centro de pensamiento Así Vamos en Salud ase-

gura que el sistema colombiano debe encaminarse hacia crear nuevas fuentes que garanticen recursos suficientes para afrontar dicha presión en el mediano y largo plazo.

“Hoy, el sistema atraviesa por un escenario de desfinanciación, a causa de la insuficiencia en la definición de la UPC. Por esto es necesario incrementar el presupuesto año a año pues, al no ser suficiente, se acentúa aún más el déficit del financiamiento”, asegura.

En la misma línea, el vicepresidente técnico de Acemi, Mario Cruz, señala que las implicaciones individuales y sistemáticas del aumento del costo en salud encarecerían el plan básico y los planes voluntarios actuales. Frente al primer caso, dice que esto implicaría una mayor presión para las finanzas públicas y para el sistema de salud, mientras que, para el segundo, advierte que afectaría los planes de medicina prepagada, las pólizas y planes complementarios al incrementar su precio. “Son pagos que saldrían del bolsillo de las familias y empresas”, dice.

Así mismo, el economista de la Universidad del Rosario y experto en salud Paúl Rodríguez, advierte que, según los planes del Gobierno, con la reforma no se está buscando minimizar el impacto del gasto en salud sino que se está “embarcando” en un articulado que “destruye los pesos y contrapesos” diseñados para contener el gasto y mantener un buen nivel de salud. “Y la forma de contención actual es a través de desfinanciar el sistema. Puede que se logre contener, pero será a costa de muertos”, alerta.



A los problemas del sistema de salud se añade uno por cuenta de la situación inflacionaria vivida en el último año a nivel mundial.



‘Financiamos a la base de la pirámide’

Luego de tres décadas, la Fundación Contactor, una microfinanciera dedicada a otorgar créditos en 18 departamentos, dio un salto cuantitativo y ahora es un banco que busca seguir creciendo y expandiendo su radio de acción. Su presidente, Paulo Emilio Rivas, explica los objetivos de la nueva entidad.



POR HOLMAN RODRÍGUEZ MARTÍNEZ
Periodista de Portafolio

El Banco Contactor es la nueva entidad, la número 30, de las casas bancarias en Colombia y, aunque como fundación microcrediticia funcionó por 32 años y fue una de las puntas de lanza para mostrar de Asomicrofinanzas, sus accionistas y directivos se dieron cuenta de que necesitaban ampliar sus horizontes y expandir los servicios y mantenerse siendo un establecimiento de crédito de nicho, pero con mayores capacidades.

Su presidente, Paulo Emilio Rivas, señala que la entidad bancaria nace en momentos en los que uno de los programas bandera del Gobierno de llevar crédito a personas vulnerables, o que nunca han accedido a préstamos formales, enfrenta el reto de un fuerte deterioro de la cartera, un menor apetito a endeudarse, la caída del consumo y las altas tasas de interés.



➤ ¿Cómo se enmarca el nacimiento del Banco Contectar dentro del programa gubernamental para otorgar crédito a personas pobres?

Eso lo lanzó el Gobierno en el 2023 como una alternativa de financiamiento de créditos de bajo monto de hasta \$4 millones, a 24 meses. Es una excelente iniciativa y ya es potestad de cada entidad hacerlo efectivo. En el caso de Contectar, estamos en la financiación de la base de la pirámide. Tenemos presencia en 18 departamentos y nuestro monto promedio de crédito es de \$3 a \$3,5 millones, es decir estamos financiando a las personas en el campo y la ciudad de la base de la pirámide. La mayor proporción de nuestro cliente es del 78% en la ruralidad. Y estamos alineados en la política del Gobierno.

A la fecha tenemos \$610.000 millones colocados en 150.000 créditos y es un logro que construimos en una trayectoria de muchos años.

➤ ¿Cómo les ha ido desde el lanzamiento del programa del Gobierno?

Independiente del programa, venimos trabajando en este segmento de la población y tuvimos buenos comportamientos de la cartera por el apoyo del Fondo Nacional de Garantías (FNG). Ello ha incentivado la colocación. Para nosotros no es nada nuevo y está en la línea de lo que hacemos.

➤ ¿Cómo ha sido el trabajo con el FNG?

Hago especial mención del fondo para apoyar la inclusión financiera. El año pasado diseñó líneas que cubren hasta el 80% del valor del capital y en enero pasado otras que cubren hasta incluso el 90% para incentivar a las entidades a que coloquen.

➤ ¿Qué tasas maneja?

En eso hay diversidad, y depende del riesgo, de si es primera vez o si ya es cliente y ha tenido oportunidades y también del destino. Hoy, la tasa de usura está cerca del 50%, pero ninguna entidad presta hasta al tope.

➤ El microcrédito ha tenido un importante deterioro...

El año pasado sí hubo un deterioro general. En el caso nuestro, por el modelo relacional con los clientes, no sufrimos en iguales proporciones que otros competidores este fenómeno. Todo el sistema se deterioró, pero nosotros no tanto por el modelo relacional con los clientes.

➤ ¿Cómo es ese modelo relacional?

No usamos scoring, sino que el asesor visita al cliente en la cima de la montaña, analiza la capacidad de pago, revisa sus fuentes de ingreso, conoce la necesidad del crédito y evalúa y con eso va a un comité de aprobación. Lo hacemos de manera responsable en las necesidades del cliente y su capacidad de pago para no incurrir sobreendeudamiento que genera mora. Hacemos inclusión financiera en personas sin historial crediticio mediante visitas y evaluación de todos los factores.

➤ ¿Cuál es el porcentaje de aprobación?

Los asesores no tienen poder de atribución. Todo lo envían a la oficina y el gerente, junto con un comité, revisa. Podemos decir que cerca del 30% de las solicitudes se niegan.

‘Poco a poco vendrán otros negocios a medida que los clientes crezcan, pero no dejaremos el espíritu que es la atención a los pequeños’.

➤ ¿Cómo ve la competencia de las ‘fintech’?

El mercado permite la llegada de muchos actores, llámense vigiladas, fundaciones, corporaciones o cajas de compensación que ofrecen microcrédito. También incursionan fintech y son formas de hacer inclusión financiera y mientras todo sea en beneficio del pequeño cliente, bienvenidas las instituciones que traigan competencia.

➤ ¿Qué representa el nacimiento del Banco?

Es una oportunidad para el cliente, tras 32 años en los que hemos abarcado gran parte del país. Ellos dicen ‘gracias por el crédito’, pero a la vez solicitan opciones de ahorro, CDT y productos transaccionales. El banco ofrece servicios integrales y lo que encontrarán los clientes es una oferta más integral.

➤ ¿Todo en mayores magnitudes?

Seguiremos conservando el ADN que nos ha caracterizado. Lo hemos hecho bien y el propósito es no es dejar de atender a los clientes ni abandonar la inclusión financiera. Poco a poco vendrán otros negocios en la medida que los clientes crezcan, pero no dejaremos el espíritu que es la atención a los pequeños.

➤ ¿Cuáles son las metas para este año?

Calculamos cerrar con una cartera de \$700.000 millones y 170.000 clientes y en captaciones estamos diseñando metas y no tenemos aún las cifras. En materia de crédito, mejorar cada día es lo que hacemos desde hace años.

➤ ¿Ofrecerán tasas buenas?

Seremos conservadores en crédito, como en las tasas de captaciones, que estarán muy acordes al mercado. Eso nos ha caracterizado siempre y nuestros clientes y los nuevos en captación valorarán nuestra fortaleza y el objetivo final que es poner un grano de arena para mejorar la calidad de vida.

➤ ¿Cómo arranca el nuevo banco?

Iniciamos con 94 oficinas en 18 departamentos, atendiendo 700 municipios con 1.500 colaboradores y este año cerraremos con 100 oficinas y 1.600 colaboradores.

➤ ¿Cómo visualiza el 2024?

Este año pinta positivo pues creemos que la inflación y las tasas bajen y es sano para el mercado que vayan cediendo para construir mejor las cosas. Ojalá que las cifras mejoren. De todas maneras, el 2024 será de transición hacia el 2025.

Los retos para la sostenibilidad de las finanzas públicas

Surge la necesidad de plantear soluciones alternativas para aumentar los ingresos por renta de persona natural que preserven la estabilidad económica del país y tengan un carácter progresivo, a la vez que se dé una discusión amplia sobre la eficiencia y el nivel del gasto público.

POR CARLOS ALBERTO VELÁSQUEZ
Jefe Económico de Asobancaria
NICOLÁS CRUZ
Profesional Máster de Asobancaria
NICOLÁS SIERRA
Profesional Senior de Asobancaria



El Gobierno Nacional presentó en febrero del año en curso la actualización de su Plan Financiero (PF) para el 2024, definiendo así una hoja de ruta para las finanzas públicas fundamental para inversionistas y analistas. En este documento se destacó el cumplimiento de la meta de balance primario durante el 2023, tal y como se había anunciado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), así como una significativa reducción de la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC) que incluso la llevó a un nivel inferior al ancla establecida en la Regla Fiscal, hecho que parecía poco probable en los años anteriores.

Pese a lo anterior, las percepciones del mercado y los analistas frente a la publicación del PF fueron mixtas, ya que, aunque reconocieron los avances realizados en el 2023, año marcado por un proceso de desaceleración económica, señalaron que tanto el aumento del déficit, que bordearía en el 2024 el 5,3% del PIB, como el de la deuda el 57% del PIB, es preocupante.

Al respecto, el PF contempla para el presente año un aumento de los ingresos de \$24 billones respecto al 2023 (8,1% nominal), cifra explicada parcialmente por efecto de las modificaciones al impuesto de renta a las personas naturales establecidas por la Ley 2277 del 2022. Sin embargo, dicho incremento sería sustancialmente menor a los \$56 billones que se establecieron en la Ley de Presupuesto (LP).

Ante la sensible reducción de \$32 billones, atribuida a la expectativa de menores ingresos provenientes de arbitramientos de litigios de la Dian, el fallo de la Corte Constitucional sobre la deducibilidad de regalías del impuesto de renta y la disminución de los dividendos esperados de Ecopetrol, el PF plantea un plan de ajuste al gasto primario por \$14,9 billones respecto a la LP basado en un manejo prudente de liquidez, pero del que no se conocieron detalles respecto a los rubros a los cuales les serán reducidas las asignaciones presupuestales. Adicionalmente,

debe tenerse en cuenta que existen riesgos adicionales para el cumplimiento de la regla fiscal relacionados con la incertidumbre respecto al cumplimiento de las ambiciosas metas de ingresos derivados de las mejoras en la administración tributaria y el arbitramiento de litigios.

Lo anterior debe llamar la atención, ya que aun si se cumple la regla fiscal, el déficit del Gobierno Nacional de Colombia en el 2024 superaría a los de pares regionales como Perú, Chile y México, de manera que sólo sería inferior al de Brasil, nación que a lo largo de los años presenta mayores desbalances. Esto a su vez ha llevado a que los mercados traten con mayor severidad al país que las agencias más exigentes y asignen valoraciones a títulos de referencia, como el bono de 10 años, más bajas que a los de países con calificación similar.

Los retos mencionados para preservar la sostenibilidad fiscal, que se suman a los existentes respecto al comportamiento de la

Los anuncios del Ministerio de Hacienda, sobre la necesidad de una reforma que reduzca la carga tributaria que pesa sobre las personas jurídicas, son positivos.

inversión y la celeridad del proceso de recuperación económica, se espera que ambienten los debates en materia fiscal y la estabilidad macroeconómica a corto y mediano plazo. En este sentido, el análisis sobre un punto en común entre estos factores, que es la elevada carga tributaria que recae sobre las empresas, es más que necesario.

En esta línea, los anuncios realizados por el Ministerio de Hacienda al inicio del año sobre la necesidad de realizar una reforma que reduzca la carga tributaria que pesa sobre las personas jurídicas son positivos, pues reconocen que el recaudo del impuesto de renta en Colombia recae sobre las empresas en gran medida (78%) a diferencia de buena parte de los países de la OCDE (28%). No obstante, cabe recordar que el espacio para incrementar los ingresos por concepto de renta a personas naturales –que compensaría el recorte a la tarifa que enfrentan las empresas– luce acotado, más si el propósito es hacerlo por



medio de la total eliminación de los beneficios tributarios existentes. En efecto, en el 2022, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023, el costo fiscal de rentas exentas, deducciones imputables y descuentos bordeó el 0,6% del PIB (\$9,4 billones), cifra similar a la de la última década.

Teniendo en cuenta este panorama, surge la necesidad de plantear soluciones alternativas para aumentar los ingresos por renta de persona natural que preserven la sostenibilidad de las finanzas públicas y tengan un carácter progresivo, a la vez que se dé una discusión amplia sobre la eficiencia y el nivel del gasto público.





Tasas a la baja para desapretar el cinturón

Expertos y centros de análisis coinciden en que el ritmo descendente de la inflación y la urgencia por reactivar la economía jugarán a favor de una flexibilización de la política monetaria durante todo el año.



Uno de los temas principales de la agenda económica de este 2024, que incluso acapara la atención de casi todo el sector, es saber qué pasará con las tasas de interés, las cuales, si bien en la mayoría de las proyecciones se da por sentado que bajarán, el interrogante se centra en la velocidad con la que se harán estos ajustes por parte del Banco de la República.

La necesidad de reactivar la producción, que según el Gobierno es algo que depende de que el Emisor ceda y flexibilice la po-

lítica económica, sumado a que la inflación completó 10 meses seguidos a la baja –manteniéndose en un solo dígito–, han sido algunos factores que influyen en el cambio de proyecciones.

Lo primero que hay que tener en cuenta es que el Emisor anunció recientemente (el pasado 31 de enero) una reducción de 25 puntos básicos en la tasa al fijarla en 12,75%. Esta decisión, de acuerdo con Leonardo Villar, gerente de esta autoridad, se tomó al tener en cuenta que “la mayoría de las medidas de expectativas de inflación se redujeron y señalan una trayectoria descendente de la inflación en el tiempo”.

Más allá de que haya bajado este indicador, expertos resaltan que en ese último encuentro los siete directores votaron a favor de la reducción e incluso dos dijeron que era momento de una mucho más agresiva, de por lo menos 50 puntos básicos.

En lo que viene para los próximos meses, centros de estudio como Fedesarrollo sostienen, en su Encuesta de Opinión Financiera de febrero pasado, que los analistas esperan que la tasa de

intervención caiga 100 puntos básicos en su próximo ajuste, para ubicarse en 11,75%. También anticipan que dicho indicador caiga al 8% en diciembre del 2024.

Algunos expertos consultados en este reporte prevén que la inflación total cierre en 5,42% este año, o por lo menos, en un rango entre 5,17% y 5,81%, lo cual marcaría poca diferencia respecto al 5,50% de la medición anterior. Así mismo, resaltan que las expectativas se mantienen fuera del rango meta del Banco de la República (2-4%). Por su parte, las expectativas a 12 meses (a febrero del 2025) se encuentran en 4,86%.

Si bien para el mercado existen algunos riesgos inflacionarios por cuenta de los ajustes que faltan en materia de indexación del salario mínimo, que podrían incidir en el costo de vida, la mayoría de las señales son positivas y debido a esto no caería mal un ajuste a la baja con las tasas de interés.

Alejandro Reyes, economista jefe del BBVA Research, advierte que lo ya mencionado no es algo menor, puesto que si bien todavía hay una “postura tímida” en el tamaño de las reducciones de tasas, no se puede pasar por alto que existe unanimidad en torno a la necesidad de reducirlas “logrando que los dos miembros que en diciembre estaban a favor de no bajar tasas se convencieran de materializar las reducciones”.

“Esperamos que el Banco de la República continúe con su ciclo de rebaja de tasas en los próximos meses, aunque consideramos que aumentará el tamaño de las reducciones, conforme los riesgos para la inflación se mitigan y la actividad continúe reportando un pobre desempeño”, explica.

Otro analista que va en la misma senda es Julio Romero, economista jefe de Corficolombiana, quien señala que no hay que pasar por alto que lo más importante es que estas bajas en las tasas se trasladen rápido al mercado financiero, ya que daría un alivio al bolsillo de los colombianos e incentivaría el consumo.

“Las entidades financieras están interesadas en reactivar la demanda de crédito luego de un periodo prolongado de tasas altas en el que los consumidores, en general los deudores, han visto una menor demanda por crédito. Hemos tenido un crecimiento de la cartera incluso negativo y para las entidades financieras es prioritario poder reactivar esa demanda por crédito en la econo-

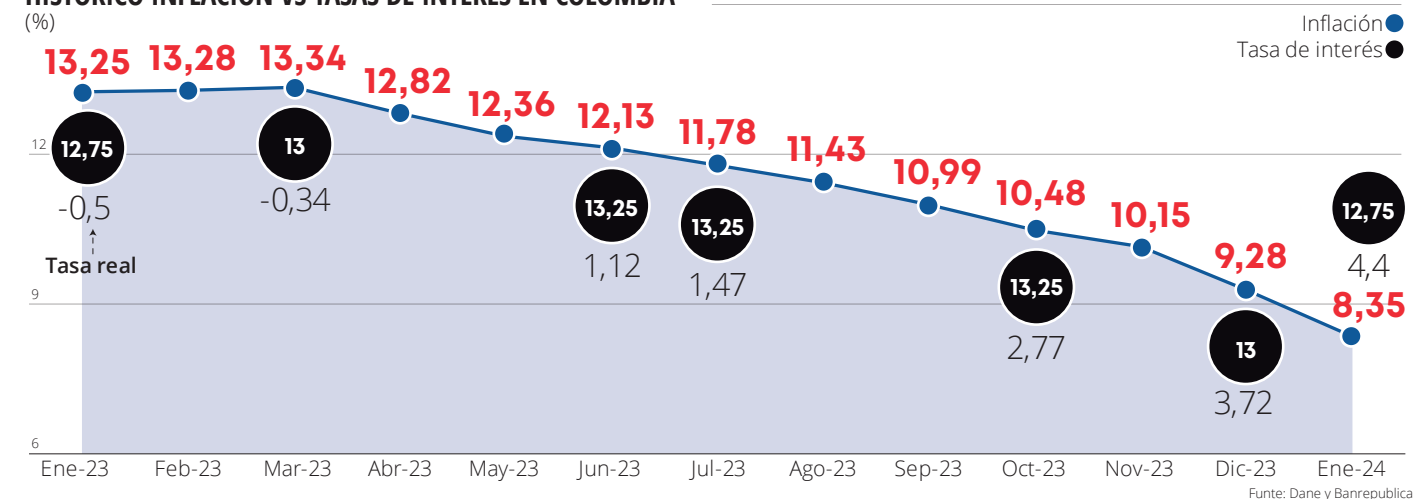


mía a través de unas condiciones de tasa más atractivas”, agrega.

Ahora, teniendo en cuenta lo dicho por expertos como Carolina Monzón, gerente de Investigaciones Económicas de Itaú, lo importante es saber qué deben bajar las tasas para que la economía del país se reactive, ya que “la magnitud de los recortes del Banco de la República en los meses siguientes seguirá muy dependiente de la corrección en la inflación, así como de la inflación de servicios y de la evolución del fenómeno de El Niño”.

Por ahora, la mayoría de las proyecciones, como en el caso del banco Itaú, apuntan a que las tasas de interés caigan cerca de 500 puntos básicos durante el 2024, sobre todo si se tiene en cuenta que se arrancó sobre el 13% y el cierre quedaría, si sigue como va, en un 8%.

HISTÓRICO INFLACIÓN VS TASAS DE INTERÉS EN COLOMBIA



Proyectos de infraestructura en las grandes ciudades y su potencial

Obras que son esenciales para el país enfrentan grandes retos económicos así como de licenciamiento ambiental, por lo que su ejecución ha tomado más tiempo de lo esperado.



PAULA ANDREA GALEANO B.
Periodista de Portafolio

Uno de los grandes motores de la economía es la construcción de vías arterias que conectan de punta a punta a las regiones para hacer un país más competitivo frente a la región.

En Colombia, desde que despegó el portafolio de obras de Cuarta Generación (4G), parecía que al menos 30 corredores acortarían el rezago histórico que tenía la nación en materia de infraestructura.

Foto: Jaiver Nieto / El Tiempo



Antioquia espera tener listo el túnel Guillermo Gaviria Echeverri (GGE) o Túnel del Toyo, que será el más largo del país.

Sin embargo, casi una década después, dichas obras apenas avanzan a un poco más del 76%, muchas de las cuales debían entrar en operación este año.

Por su parte, de las vías de Quinta Generación o del Bicentenario (5G), de mayor envergadura y que albergan proyectos de multimodalidad –y tras dos años desde que salieran a la luz–, sólo siete han sido licitadas y al menos 18 más están en estado de estructuración de sus diseños de carreteras y terminales aéreas, portuarias y ferroviarias.

La mayoría de estos proyectos, al igual que los que se adelantan en las ciudades principales, han afrontado grandes retos económicos, así como de licenciamiento ambiental y con las comunidades, entre otros. Por tal motivo, y a pesar de su importancia, la ejecución ha tomado más tiempo de lo esperado.

Este año, a estos desafíos se ha sumado el sinsabor de las decisiones gubernamentales en materia concesionaria. Desde el 2023, con un sector que flota en un mar de incertidumbre tras el congelamiento en las tarifas de los peajes, el presidente Gustavo Petro se comprometió en el congreso anual de la Cámara Colombiana de Infraestructura (CCI) a honrar los contratos con las APP, tras una declaración de posiblemente “nacionalizar” algunas vías del país.

Tras esa voz de aliento se arregló este ‘matrimonio’ de 30 años entre Estado y constructores, pues Petro, además, les prometió a las concesionarias reanudar el aumento de los peajes suspendido durante todo el 2023. Este ambiente de calma estuvo vigente hasta enero pasado, cuando se expidió el primer decreto que subía el IPC del 2022 y se prometió un segundo reajuste para julio, con el IPC del año 2023, para quedar al día.

Incertidumbre presupuestal

No obstante ese buen arranque, el entorno se hizo más tenso tan sólo unas semanas después, esta vez por cuenta del Presupuesto General de la Nación (PNG). Según el diario Portafolio, la Nación no discriminó las partidas presupuestales en algunos sectores, entre ellos infraestructura en ciudades como Bogotá y Medellín. El alto Gobierno no habría tomado el decreto remitido por el Ministerio de Hacienda en el que se repartía, como indica la ley, las partidas presupuestales, lo que dejó en el aire al menos \$7,3 billones para la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), \$3,2 billones para el Instituto Nacional de Vías (Invías) y \$1,6 billones para los sistemas masivos de transporte.

Foto: Mauricio Moreno / El Tiempo



En medio del debate, el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, añadió que el Gobierno debería analizar el modelo actual de vigencias futuras, pues considera que los recursos que giran a las obras en construcción deben ser girados en función al avance de obra.

“Es un ejercicio de priorización que nos pidió el presidente: hacerlo en términos de que examinemos en qué estado está cada una de esas obras y comencemos a buscar de verdad qué hacemos, porque necesitamos recursos para otros proyectos y hoy les estamos cerrando el espacio”, señaló en su momento Bonilla, citando las demoras de la obra del Metro de Bogotá.

Lo anterior no sólo tocaría entonces proyectos que se desarrollan en las grandes carreteras, sino todos aquellos que de-

La incertidumbre se cierra sobre proyectos que se desarrollan bajo la figura de la financiación estatal.



Foto: Sergio Acero Yate / El Tiempo

En Bogotá, aunque hay varias obras en ejecución, se destacan los proyectos de la Línea 1 del Metro y de la Avenida 68 (arriba).

penden de la financiación estatal. En el caso de las regiones y ciudades se están desarrollando al interior de los cascos urbanos soluciones de movilidad para capotear el retraso que existe.

Por ejemplo, en Bogotá, aunque hay varias obras en ejecución, se destaca el proyecto de la Línea 1 del Metro de Bogotá y la Avenida 68. El primero avanza apenas por debajo de lo esperado por el concesionario, y el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, ha dicho que podría estudiar la posibilidad de no girar todos los recursos esperados. Vale la pena mencionar que esta obra se desarrolla bajo el modelo de cofinanciación, en el cual el Estado pone el 70% de los recursos.

En el Valle del Cauca, uno de los proyectos más importantes es el Tren de Cercanías, que se ha convertido en la gran apuesta en materia de movilidad del departamento. Los alcaldes electos de Cali, Palmira, Yumbo y Jamundí y la gobernadora del Valle tendrán que adelantar en este nuevo año intensas gestiones con el Gobierno Nacional para que las obras del primer tramo del llamado ‘tren ligero’ puedan arrancar en el 2025.

A este proyecto aún le hace falta alcanzar el aval técnico del Ministerio de Transporte, así como el aval fiscal del Ministerio de Hacienda. También falta obtener el Conpes de Importancia Estratégica para el proyecto y la aprobación de vigencias futuras de la Nación y de los entes territoriales en el Valle, así como el aval de cofinanciación, que estaría en una relación 70-30, donde

A la demora de los proyectos se suman las tensiones respecto a la visión de la infraestructura entre las autoridades.

el Estado asume la mayor parte de los recursos. Consciente de su importancia, Alejandro Eder, alcalde de Cali, manifiesta que “el tren es un proyecto que va a durar muchos años. El diseño inicial está bien hecho y los estudios han sido con las empresas más serias del mundo”. Y, por tal motivo, insiste en su avance.

Entre tanto, la administración en Antioquia espera tener listo, en este 2024, el túnel Guillermo Gaviria Echeverri (GGE) o Túnel del Toyo, que será el más largo del país, con 9,73 km y ayudará a que el trayecto entre Medellín y Urabá se reduzca a cuatro horas y media de viaje.

Sin embargo, el proyecto enfrentaría un reto similar al del Valle. A la fecha ha venido avanzando y, por ejemplo, el 6 de octu-

bre se culminaron las excavaciones. Pero el desafío ahora está en garantizar los recursos que debe poner la Nación para las vías complementarias.

Así mismo, en Medellín se alista la obra Metro Ligero de la 80, proyecto que fue firmado el año pasado y será la tercera línea de metro de la capital antioqueña. Este año comenzarán las obras físicas, para estar listo entre el 2028 y el 2029.

En materia financiera, el proyecto deberá obtener el aval técnico, y así pasar a la fase del aval financiero, a cargo del Ministerio de Hacienda.

En el caso de Cartagena, la administración espera desarrollar un malecón sobre la ciénaga de La Virgen, un proyecto que busca cambiarle la cara a una de las zonas más vulnerables de la ciudad al estar conformada por el mal llamado ‘cinturón de pobreza histórica’ de la Heroica, e integrado por barrios como Olaya Herrera, Candelaria y El Pozón. Este malecón se levantará sobre la vía perimetral, para evitar la invasión de este cuerpo de agua con rellenos.

Debido al papel que cumple el Estado en estos megaproyectos, los diferentes expertos y gremios han alzado su voz de protesta. Entre ellos se destaca la del CCI, que pide recordar la importancia de generar confianza en el sector, algo que sólo logra la seguridad jurídica para culminar estos proyectos y atraer a inversionistas extranjeros para ejecutar las obras de su portafolio.



Foto: Mauricio Moreno / El Tiempo



¿Se necesita otra reforma tributaria?

El debate se da esta vez entre el Ministerio de Hacienda y el centro de estudios económicos Fedesarrollo, frente a la viabilidad de una nueva de estas medidas que disminuya la tarifa del impuesto de renta a empresas y la incremente a personas naturales.



No alcanzaron a cumplirse dos años desde que se aprobó la última reforma tributaria, que recién entró totalmente en vigencia en este 2024, y ya el Ministerio de Hacienda está hablando sobre la necesidad de un nuevo cambio en el sistema de impuestos, esta vez con el fin de dar un respiro a los empresarios y apoyar la reactivación económica.

Ricardo Bonilla, titular de esa cartera, y el presidente de Fedesarrollo, Luis Fernando Mejía, debaten sobre sus percepciones respecto a la pertinencia y viabilidad de una nueva reforma tributaria. También analizan el impacto que tendría.

PREGUNTAS

1. ¿Es necesaria una nueva reforma tributaria para el país?
2. ¿Qué impacto tendría esta reforma en la economía?
3. ¿Esta medida fomentará la inversión y el crecimiento?
4. ¿Qué efectos tendría en la competitividad empresarial?
5. ¿Hay ambiente en el Congreso para lograr una aprobación?

➤ Ministerio de Hacienda

1 De momento, el Gobierno Nacional no proyecta llevar a cabo una reforma tributaria en el futuro inmediato. Sin perjuicio de ello, hace varios años y desde diferentes orillas ideológicas se ha planteado en Colombia la necesidad de equilibrar las fuentes del recaudo del impuesto sobre la renta. En la actualidad, cuatro quintas partes del recaudo del impuesto sobre la renta en el país provienen de personas jurídicas, y solamente un quinto proviene de las naturales. Este desbalance tiene múltiples consecuencias negativas: distorsiona las decisiones de inversión de las firmas, afecta su capacidad de crecer y reduce la competitividad de la economía colombiana. En economías avanzadas, por ejemplo, el recaudo del impuesto sobre la renta recae principalmente sobre personas naturales, lo cual es natural teniendo en cuenta que son ellas quienes ejercen como propietarios de las firmas y quienes disfrutan de los beneficios económicos que genera la actividad empresarial. Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Ministerio de Hacienda ha venido planteando la necesidad de avanzar hacia la corrección de ese desbalance, cuyo primer paso puede ser la reducción eventual de la tarifa del impuesto de renta de personas jurídicas, tarifa que por lo demás es relativamente alta frente a economías avanzadas y frente a otros países de la región.

2 El Gobierno tiene la convicción de que alcanzar un recaudo del impuesto de renta más equilibrado entre personas jurídicas y naturales (a través, por ejemplo, de la reducción eventual de la tarifa del impuesto de renta a personas jurídicas) tendría el efecto de promover la capacidad de las firmas de financiar inversiones con recursos propios, robusteciendo así su capacidad de crecer. Ello fortalecería la capacidad de las firmas de invertir y de alcanzar aumentos en su productividad, con los consecuentes efectos sobre el desempeño de la economía y sobre su capacidad para generar empleo. En ese sentido, un recaudo más equilibrado puede servir como una herramienta útil para robustecer la capacidad de la economía colombiana de mantener un elevado crecimiento económico de forma sostenida.

3 En línea con lo mencionado anteriormente, el Gobierno tiene la convicción de que alcanzar un recaudo del impuesto de renta más equilibrado entre personas jurídicas y naturales tendría el potencial efecto de incentivar la inversión, lo cual muy posiblemente llevaría a aumentos en la productividad y, por tanto, en el crecimiento de la economía colombiana.

4 Colombia tiene una tarifa del impuesto de renta de personas jurídicas relativamente alta en comparación con otros países. Ello puede estar teniendo el efecto de desincentivar la inversión y la actividad empresarial, tema que amerita una investigación profunda. En tal sentido, la reducción de la tarifa del impuesto de renta de personas jurídicas de la que se viene



‘Un impuesto de renta más equilibrado entre personas jurídicas y naturales tendría el potencial efecto de incentivar la inversión’.

hablando podría fortalecer la competitividad de la economía colombiana en general. Frente a la propuesta de reducir eventualmente la tarifa del impuesto de renta de personas jurídicas, una pregunta relevante al respecto puede ser cómo compensar el menor recaudo tributario que ello ocasionaría. Al respecto, el Ministerio de Hacienda se encuentra estudiando diferentes opciones, con carácter exploratorio de momento. En ello le asiste la conformación informal de una comisión de expertos en asuntos tributarios. Lo cierto es que solamente en el ejercicio de enfrentar la evasión y la elusión de impuestos puede encontrarse un espacio amplio para avanzar en el objetivo de lograr un recaudo del impuesto de renta más equilibrado entre personas naturales y personas jurídicas.

➤ Fedesarrollo

1 El comentario más importante que hicimos sobre la reforma tributaria del 2022 fue que tenía elementos muy positivos, pero que infortunadamente generaba un retroceso en términos de competitividad, porque mantuvo la tarifa de renta del 35% para las empresas, aumentó el impuesto a los dividendos y disminuyó de manera razonable las exenciones. En ese sentido, queda esa tarea pendiente de volver a discutir cómo el país puede reducir el impuesto de renta para las compañías y hacernos competitivos. Hoy, Colombia tiene un impuesto de renta para las empresas que, junto con el de Argentina, es el más alto de América Latina. Así no vamos a ser competitivos y no sorprende que parte de lo que viene pasando con la inversión privada tenga que ver con el aumento muy grande que hubo en el costo de uso del capital.

2 Una reforma que pretenda resolver el problema de competitividad y reducir el costo de uso del capital que tiene Colombia podría generar un incentivo a la inversión privada y aumentar el crecimiento potencial. Eso tiene elementos complementarios como la reducción de la pobreza y la generación de empleo. Ahora bien, el resultado final va a depender del detalle de esa reforma, porque hoy Colombia no tiene espacio para hacer una que única y exclusivamente reduzca los impuestos. No obstante, un cambio así deberá tener una medida fiscal complementaria.

3 Los detalles específicos de la reforma dependerán de cómo se compensarán esos ingresos. Pero, al analizar el componente de la tributación a las empresas, una reforma que continúe ampliando las bases gravables, reduzca las exenciones, pero al mismo tiempo disminuya la tarifa de renta de las empresas y disminuya la tributación en dividendos, sería funda-

mental para aumentar la competitividad, incentivar la inversión privada y aumentar el crecimiento económico.

4 Más allá de eso, porque debe advertirse que esta reforma conllevará cambios complementarios que, por ejemplo, aumenten los impuestos eventualmente en las personas naturales y este impacto dependerá de esos detalles, de cuál es el planteamiento que haga el Gobierno. No hay que olvidar que allí se ha hablado, por ejemplo, de una reforma que por el lado de la gente aumente otra vez la tributación de las personas de más altos salarios, de \$10 millones adelante. Eso es inconveniente. Ya se hizo una reforma en el 2022 y el espacio adicional es muy limitado.

5 Teniendo en cuenta las reformas que ya se están moviendo y lo apretado que está la legislatura, que si bien es un poco más larga, llega con hartó trabajo y no se percibe un escenario favorable. El Gobierno invirtió parte de su capital político en la reforma tributaria del 2022 y en las estructurales que se están discutiendo actualmente en el Congreso de la República. Pretender luego de estas reformas estructurales hacer otra tributaria, que además no va a ser fácil de discutir porque, ratificamos, no se puede sólo bajar los impuestos de las empresas sino que habrá que subirle los impuestos a alguien más, va a ser muy difícil en el contexto político actual. Especialmente, en el contexto de desaceleración de la economía colombiana y en una coalición política que no sabemos qué tan sólida pueda estar frente a estas discusiones. Así las cosas, creemos que el espacio es muy limitado y que eventualmente esta tarea o tendrá que postergarse para los próximos años o para un nuevo gobierno.

‘Hoy Colombia no tiene espacio para hacer una reforma única y exclusivamente que reduzca los impuestos’.



Tecnocracia, clientelismo y populismo



ARMANDO MONTENEGRO
Exdirector del Departamento Nacional de Planeación.

Durante décadas, estos tres conceptos han dominado el escenario político colombiano, especialmente mientras sobrevivieron, como fuerzas políticas dominantes, los dos grandes partidos tradicionales.



Tecnocracia y populismo son, a primera vista, dos conceptos opuestos, incompatibles. El primero se refiere, entre otras cosas, al uso racional de los recursos públicos, orientado por personas de alto conocimiento y experiencia. El segundo, en cambio, nos habla de liderazgos carismáticos que convocan a las masas y polarizan a la sociedad, sin consideración por el manejo ordenado de la economía y que, con frecuencia, causan inflación y grandes desequilibrios fiscales. Sin embargo, en la práctica, populismo, tecnocracia y clientelismo conviven en la actualidad.

Hace años, Miguel Urrutia explicaba que Colombia, a diferencia de otros países de América Latina, no había tenido gobiernos populistas gracias al clientelismo ejercido por los partidos tradicionales, dos organizaciones construidas sobre los hombros de jefes y caciques locales. En su opinión, el clientelismo irrigaba

En unos meses sabremos si crecen el populismo y el clientelismo, a costa de una reducción de la tecnocracia a su mínima expresión.

recursos entre amplias bases de votantes y así contribuía a la reducción de la pobreza y la mejoría de la distribución del ingreso. De esta forma, ganaba un amplio apoyo político para el sistema y, de paso, impedía las aventuras populistas.

Al evitar el populismo, en opinión de Urrutia, era posible la convivencia del clientelismo, que dominaba la organización política con la tecnocracia fiscal y monetaria, alojada en el Ministerio de Hacienda, el DNP y el Banco de la República.

Clientelismo y tecnocracia, en realidad, han sido dos características centrales de la vida colombiana durante varias décadas, especialmente mientras sobrevivieron, como fuerzas políticas dominantes, los dos grandes partidos tradicionales.

Ya que el clientelismo y la tecnocracia se enfocaban en el manejo y distribución de recursos públicos, era indispensable que definieran sus roles y sus límites. ¿Hasta dónde llegaban las atribuciones de los tecnócratas en la asignación de los fondos? ¿Cuáles eran los montos tolerables de los presupuestos que se asignaban a la alimentación del clientelismo?

Las respuestas a estos interrogantes se encuentran en las reglas y protocolos establecidos para la repartición de los auxilios parlamentarios y la 'mermelada'. En los años sesenta, cuando se produjo el gran fortalecimiento de la tecnocracia colombiana en el gobierno de Carlos Lleras Restrepo, se establecieron los primeros límites entre los tecnócratas y los políticos clientelistas. La reforma constitucional de 1968 estipuló que la iniciativa del gasto sería del Ejecutivo –una función de los tecnócratas–, pero al mismo tiempo creó los llamados auxilios parlamentarios, por medio de la financiación de las llamadas 'empresas útiles y benéficas', para financiar a los congresistas. Así, los caciques regionales le entregaron una prerrogativa importante al gobierno



tecnocrático a cambio de un flujo estable de recursos que los beneficiaba.

En las últimas décadas, después de la Constitución de 1991, a pesar de la desaparición formal de los auxilios parlamentarios y de la atomización de los partidos, se logró mantener el tratado de límites entre clientelismo y tecnocracia. Esto fue posible gracias a la omnipresente 'mermelada' (que reemplazó a los auxilios), menos transparente y más dañina, pero en volúmenes más o menos compatibles con la estabilidad fiscal, lo cual ha permitido formar coaliciones mayoritarias en el Congreso y alimentar las redes clientelares que sostienen las fuerzas parlamentarias en las regiones. Pero, ya en siglo XXI, a la convivencia entre tecnocracia y clientelismo se sumaron dos experiencias populistas.

La dupla de la tecnocracia y el clientelismo se mantuvo incluso durante el gobierno del presidente Uribe, un mandatario considerado por algunos analistas como populista, por su liderazgo carismático, su relación directa con la ciudadanía y su incesante

propósito de buscar la reelección. La independencia del Emisor, la vigilancia de las entidades internacionales, los esfuerzos de los tecnócratas que lo rodeaban y, en últimas, la misma moderación del mandatario, lograda a veces en agotadores forcejeos con sus asesores ortodoxos, permitieron que se preservara el orden de la economía durante su mandato.

Es muy temprano para saber si el gobierno de Petro –otro mandatario con fuertes rasgos populistas, apoyado por los congresistas estimulados por la 'mermelada'– seguirá permitiendo las funciones de estabilización, moderación y freno que le impone la tradicional tecnocracia del Ministerio de Hacienda y el Banco de la República con el apoyo los mercados y los organismos internacionales. El despido de algunos de sus funcionarios técnicos y la radicalización de los discursos presidenciales son señales preocupantes. Sólo en unos meses sabremos si crecen el populismo y el clientelismo, a costa de una reducción de la tecnocracia a su mínima expresión.

COLOMBIA IMPORTARÁ GAS DE VENEZUELA: ECOPETROL

Es muy fácil,
PANITA: YO
TE DOY **GAS**, Y TÚ ME
DAS **OXÍGENO**



Conozca nuestros
cursos de:

● ● **FORMACIÓN**
● ● **EMPRESARIAL**
● ● **ASOBANCARIA**

UN COMPROMISO PERMANENTE CON EL CONOCIMIENTO

Le ayudarán a afrontar los desafíos
estratégicos de su organización.

Para más información
visite nuestra página



Entérese de la
modalidad Inhouse



Dale a tus clientes
CONFIANZA
para soñar



Gracias a nuestro respaldo en 2023:



Más de **2 millones**
de colombianos accedieron a créditos.



Garantizamos más de **3.8 millones**
de operaciones de crédito.



Logramos **\$6 billones**
en créditos afianzados en todo el país.

**Conectemos juntos a los colombianos
con oportunidades de crecimiento.**

